

## РЕЦЕНЗИЯ НА КУРСОВУЮ РАБОТУ

Филиал в г. Тихорецке

Кафедра уголовного права, процесса  
и криминалистики

Студент Маханев Виктор Алексеевич

Группа 22-Юр ОЗ

Дисциплина Теория государства и права

Тема курсовой работы Современное правотворчество: понятие,  
формы, субъекты

Работа на рецензию представлена 26.05.2023 г.

Рецензент канд. пед. наук, доц. Молчанова Е.В.

Полнота раскрытия темы содержание темы соответствует  
поставленным целям и задачам, все аспекты рассмотренной темы  
исследованы

Оформление соответствует предъявляемым требованиям

Замечания: целесообразно было бы не обойти вниманием оценку  
правовых противоречий правотворческого процесса

Оценка по итогам защиты отлично

Дата рецензирования 30.05.2023 г.

Подпись рецензента



Министерство науки и высшего образования РФ  
Филиал Федерального государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
в г. Тихорецке

Кафедра уголовного права, процесса и криминалистики

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

по дисциплине «Теория государства и права»

**СОВРЕМЕННОЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВО: ПОНЯТИЕ, ФОРМЫ, СУБЪЕКТЫ**

Выполнил студент

гр. 22-Юр-ОЗ



В.А. Маханев

Проверил

канд. пед. наук, доц.



Е.В. Молчанова

Дата защиты 03.06.2023

рег.№ 18

Оценка Отлично

от 25.05 2023г.



г. Тихорецк

2022 – 2023 уч. год

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	2
1 Правотворчество: понятие, принципы и назначение .....	4
1.1 Понятие и назначение правотворчества .....	4
1.2 Принципы правотворчества .....	8
2 Виды и формы правотворчества. Значимость юридической техники в правотворчестве и ее система .....	12
2.1 Виды и формы правотворчества .....	12
2.2 Значимость юридической техники в правотворчестве и ее система .....	19
Заключение .....	23
Список использованных источников .....	25

## ВВЕДЕНИЕ

Правотворчество является одним из важных направлений работы каждого государства. Это специфическая, требующая специальных знаний и навыков, интеллектуальная деятельность, связанная с созданием или изменением существующих в государстве правовых норм. По результатам законотворческой работы, законам и другим нормативным актам – оценивают государство в целом, степень его демократичности, цивилизованности, культуры.

Человеческое общество всегда нуждалось в точных и совершенных правовых решениях, в такой деятельности государственных органов, в результате которой создаются правовые нормы, правила поведения граждан и организаций.

Таких норм и правил катастрофически не хватало в советском обществе, но этот недостаток был вызван не недостаточной развитостью теории и практики законотворческой деятельности, а другими причинами, далекими от науки.

В настоящее время законодательная деятельность государства находится в центре внимания граждан, политических партий и объединений, и других социальных групп. Это объясняется тем, что в современной России, как и в любом цивилизованном государстве, роль законов постоянно возрастает.

Среди различных правовых явлений, к которым относится термин «правовая система», законодательство занимает одно из центральных мест. В какой мере действующие нормы права – от закона до инструкции – выражают потребности и интересы общества, эффективно влияют на поведение людей, зависит от достижения целей – ближайших и отдаленных, на достижение которых эти нормы направлены.

Актуальность данной темы исследования обуславливается тем, что правотворчество – настолько важная деятельность, что она затрагивает

интересы каждого гражданина, определяет основные параметры поведения всех людей.

Предметом исследования является действующее законодательство, научная и учебная литература.

Объектом курсовой работы являются деятельность по осуществлению правотворчества.

Целью исследования является анализ вопросов, непосредственно связанных с исследованием правотворчества.

Исходя из поставленной цели, выделяются следующие задачи:

- изучить содержание, цели и субъекты правотворчества;
- определить виды и принципы правотворчества;
- проанализировать понятие и основные формы правотворчества;
- выявить значимость юридической техники в правотворчестве, ее систему.

Методами исследования курсовой работы являются: анализ и обобщение научной и периодической литературы по проблеме, а также нормативно-правовых актов.

Теоретическую основу курсовой работы составили труды известных ученых, таких как: Бабаев В.К., Балаклеец И.И., Берг Л.Н., Бирюков С.В., Бошно С.В., Мухаев Р.Т.

Теоретическая и практическая значимость курсовой работы состоит в изучении понятий, методологий и функций теории государства и права, а также анализ проблем становления, развития и современного состояния теории государства и права и определение возможных путей их решения.

Представляется, что результаты исследования могут быть использованы в образовательном процессе при чтении дисциплин «Теория государства и права».

# **1 Правотворчество: понятие, принципы и назначение**

## **1.1 Понятие и назначение правотворчества**

Правотворчество – это форма деятельности государства, направленная на создание правовых норм, а также их дальнейшее совершенствование, изменение или отмену. Это процесс создания и развития действующего права как единой и внутренне согласованной системы общеобязательных норм, регулирующих общественные отношения, особая деятельность служебного значения по установлению правового регулирования. Главным для создания законов является разработка и утверждение новых правовых норм. Это в первую очередь цель данной формы государственной деятельности<sup>1</sup>.

Можно сказать, что иные проявления правотворчества (отмена и изменение действующих норм, улучшение их формулировок) имеют подчиненное, вспомогательное значение для формирования развернутой, ясно выраженной и внутренне согласованной системы правовых норм.

Правотворчество есть, по существу, воплощение воли государства в закон, в правовые нормы общеобязательного значения. На современном этапе развития законодательство проявляется прежде всего, как принятие правового акта непосредственно населением страны путем референдума или как издание актов, содержащих правовые нормы, государственными и иными уполномоченными органами.

Именно поэтому, в некоторых современных странах одной из форм правотворчества является издание судебного прецедента. В настоящее время все большее значение приобретает заключение договоров нормативного содержания между различными субъектами права.

Существует множество определений правотворчества. Однако их можно свести к двум основным позициям. По мнению некоторых авторов,

---

<sup>1</sup> Бабаев В.К. Теория государства и права: учебник для вузов / под редакцией В.К. Бабаева. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – С. 140.

таких как Поленина С.В., правотворчество представляет собой юридически оформленную особую форму или вид деятельности по установлению и закреплению воли господствующего класса (всего народа) в нормативных правовых актах, а также по изменению и отмене правовых актов. Другая точка зрения трактует создание законов более широко<sup>2</sup>.

Под правотворчеством понимается организационно-оформленная деятельность государства, направленная на достижение целей развития общества в целях выявления потребности в нормативно-правовом регулировании общественных отношений и создание новых правовых норм в соответствии с выявленными потребностями, замена и отмена из существующих.

Основное различие между этими определениями заключается в следующем. В первом случае термин правотворчество связан прежде всего с процессуальной деятельностью различных государственных органов. Второе определение основано на социально-правовом толковании правотворчества, которое охватывает весь процесс создания правовой нормы, начиная с зарождения представления о ней в связи с выявлением необходимости правового регулирования соответствующих социальных норм и заканчивая его принятием и введением в действие. Сам законотворческий процесс также делится на два этапа<sup>3</sup>.

Итак, первый этап предшествует началу официальной работы над законопроектом по инициативе самого законодательного органа или субъекта законодательной инициативы. Ко второму этапу можно было бы отнести период служебной работы над проектом субъекта законодательной инициативы самого законодательного органа или по утвержденному им плану соответствующего государства, научного учреждения или общественного объединения.

---

<sup>2</sup> Поленина С.В. Законотворчество в Российской Федерации. – М.: Юрист, 2019. – С. 141.

<sup>3</sup> Гогин А.А., Липинский Д.А., Малько А.В. и др. Теория государства и права: учебник (под ред. А.В. Малько, Д.А. Липинского). – М.: Проспект, 2018. – С. 135.

Существенное отличие отдельных этапов создания законов состоит в том, что первый из них характеризуется наличием множества предварительных вариантов «решений», которые принимаются (с разной степенью научной обоснованности) всеми участниками создания законов. будущую норму, хотя ни одна из них не имеет окончательного нормативного значения. Предварительные «решения» принимаются правотворческими органами на стадии проекта.

Однако, вместе с тем, ключевая роль в процессе создания будущей правовой нормы принадлежит соответствующему законодательному органу, являющемуся участником большинства правоотношений, возникающих при правотворчестве и в конечном итоге лишь право принятия окончательного решения по правилам.

Правотворчество является одной из правовых категорий, которые имеют одинаковое научное и практическое значение. Его правильная организация является необходимым условием качества и эффективности результатов правотворчества – законов и подзаконных актов<sup>4</sup>.

Оптимальная характеристика любого объекта включает в себя необходимое соотношение его количественных и качественных показателей. То же самое относится и к системе правовых норм.

Между тем в течение нескольких десятилетий, когда мысль о безусловном соответствии волеизъявлению народа любого принятого правового акта считалась аксиомой, вопрос о качестве законов и необходимом их количестве, если и обсуждался, то был преимущественно проблемой прикладного характера. Оно сводилось чаще всего к вопросам законодательной техники, понимаемой в узком смысле этого слова.

Качество нормативного правового акта – это прежде всего юридическое понятие. Учитывая неразрывную связь между законодательной стратегией и реализацией политических решений, которая, с другой стороны,

---

<sup>4</sup> Горохова С.С., Гуков А.С., Попова О.В. Теория государства и права. Учебник и практикум. В 2 томах. Том 2. Особенная часть / под ред. Альбов А.П., Николюкин С.В. – М.: Юрайт, 2018. – С. 158.



должна основываться на знании социально-экономических процессов, термин «качество нормативно-правовых актов» следует трактовать также с точки зрения его политических и социальных особенностей. Таким образом, есть способы улучшить качество законов и нормативных актов во всех трех измерениях – социальном, политическом и правовом.

Любой закон является средством регулирования и саморегуляции процессов, происходящих в обществе. Поэтому с увеличением круга анализируемых явлений – от качественных показателей нормативных положений до качества законов и подзаконных норм и в конечном счете всей системы правового регулирования – все большее значение для эффективности правового регулирования приобретает учет в процессе создания законов вместе с правовыми и политическими параметрами<sup>5</sup>.

В идеальном случае перед законодателем в правотворческом процессе всегда стоит задача как можно точнее отразить в нормативных правовых актах явления общественной жизни и правильно реагировать на возникающие проблемные ситуации. Следовательно, социальная характеристика качества законов и правил обязательно включает в себя два момента.

С одной стороны, степень адекватности отражения процессов, происходящих в обществе, в нормативном правовом акте. С другой стороны, точность проецирования этих процессов в будущее, прогнозирования возможных путей развития общества и, неразрывно с этим связанного, выбора оптимальных способов корректировки их в нужном направлении с помощью закона.

Наиболее вредными из-за несоблюдения первого из этих требований являются социальные характеристики качества декларативных нормативных правовых актов, особенно законов. Как известно, советское законодательство изобиловало ими более десяти лет. К сожалению, и сейчас их количество не

---

<sup>5</sup> Кожевников В.В., Коженевский В.Б., Рыбаков В.А. Теория государства и права. Учебник. – М.: Проспект, 2020. – С. 235.

только не уменьшилось, но даже увеличилось. Специфика всех декларативных законов и норм с юридической точки зрения состоит в том, что они не снабжены механизмом их реализации. Кроме того, значительная часть декларативных норм вообще не имеет регулятивных свойств, так как представляет собой лишь переведенные на язык закона политические лозунги и программы<sup>6</sup>.

Наряду с «нормами-целями» другая часть декларативных норм провозглашает предоставление гражданам и организациям большего количества прав и возможностей, чем может представить и гарантировать политическая, экономическая и социальная реальность страны в данный период. Примером может служить попытка ввести в практику уголовного судопроизводства рассмотрение дел с участием присяжных заседателей, что не соответствует ни современному состоянию криминогенной ситуации в обществе, ни экономическим возможностям страны.

Таким образом, субъектами правотворчества можно выделить государственные органы, негосударственные структуры (муниципалитеты, профсоюзы и др.), наделенные соответствующими полномочиями, а также граждане при принятии законов на референдуме.

## **1.2 Принципы правотворчества**

Правотворческая деятельность современных цивилизованных государств осуществляется на основе перечисленных ниже семи основных принципов, которые являются организационными принципами, определяющими сущность, особенности и общее направление этой деятельности.

Демократизм. Этот принцип проявляется в установлении и беспрепятственном осуществлении свободной, подлинно демократической

---

<sup>6</sup> Миронов В.О. О предмете теории государства и права / В.О. Миронов, Н.В. Зин // Аграрное и земельное право. – 2021. – № 8(200). – С. 37.

процедуры подготовки и утверждения нормативных актов, особенно законов, что обеспечивает активное и действенное участие депутатов парламента, широкой общественности в создании законов, максимальный учет общественного мнения, потребностей социально-экономического развития страны и интересов различных слоев населения.

**Законность.** Нормативные акты должны приниматься строго в пределах компетенции соответствующего законодательного органа и должны соответствовать Конституции страны, ее законам и иным актам высшей юридической силы. В федеративном государстве необходимо строго соблюдать разграничение полномочий между федерацией и субъектами, входящими в ее состав. Принцип законности также означает строгое соблюдение установленного порядка при подготовке, принятии и опубликовании новых нормативных и правовых решений, законодательного порядка и формы принимаемых актов.

**Гуманизм.** Этот принцип предполагает направленность законодательного акта на обеспечение и защиту прав и свобод человека, на максимальное удовлетворение его духовных и материальных потребностей. Человек, его интересы должны быть в центре законотворческой деятельности.

**Научный характер.** Создание законов призвано всецело и полно удовлетворять насущные потребности общественного развития, его объективных закономерностей, быть научно обоснованными, учитывать и использовать достижения науки и техники, основываться на теоретической разработке проблем, требующих новое нормативное решение. К подготовке проектов должны привлекаться научные учреждения, отдельные представители соответствующих научных направлений, а также юристы<sup>7</sup>.

**Профессионализм,** то есть участие в разработке новых законодательных решений квалифицированных специалистов

---

<sup>7</sup> Мухаев Р.Т. Теория государства и права. Учебник. – М.: Юрайт, 2023. – С. 318.

соответствующих сфер общественной жизни, имеющих профессиональное образование, большой опыт работы и достаточные знания.

Тщательность, скрупулезность в подготовке проектов. При подготовке закона важно максимально использовать зарубежный и отечественный опыт, результаты социологических и иных исследований, различного рода справки, меморандумы и другие материалы.

Техническое совершенство принимаемых законов предполагает широкое использование разработанных юридической наукой и проверенных юридической практикой методов и приемов для подготовки и реализации нормативных текстов, правил законодательной техники.

Правовые нормы создаются на основе государственных постановлений, но этому процессу предшествует открытие необходимости регулирования определенной сферы отношений, выработка правовых заключений<sup>8</sup>.

Именно поэтому, создание закона может включать в себя научный анализ, оценку фактов, выработку мнений и концепций будущего законодательства, максимальный учет общественного мнения, предложений и замечаний сторон, общественных движений, отдельных граждан и их объединений, экспертов-практиков и ученых, сформулированных СМИ, в научной литературе, публичных выступлениях, меморандумах, письмах и заявлениях граждан и т.д.

Основными факторами, определяющими возникновение права, являются:

– экономические, т.е. материальные условия жизни общества в результате равного существования различных форм собственности, свобода бизнеса;

– политические, т.е. большое влияние на формирование права оказывает политическая ситуация в стране, характер взаимодействия различных слоев общества и групп населения, уровень активности

---

<sup>8</sup> Поленина С.В. Законотворчество в Российской Федерации. – М.: Юрист, 2019. – С. 114.

политических партий, движений и общественных объединений;

– социальные, т.е. принципиальное значение при создании новых правовых норм имеет также степень заинтересованности общества и государства в личности, ее интересах и потребностях, в защите и обеспечении ее прав и свобод;

– национальные, т.е. в многонациональном государстве процесс правообразования во многом определяется отношениями, формами сотрудничества народов и народов, населяющих страну, заботой об их равноправии и свободном развитии, государственно-правовыми формами оформления их правового положения;

– внешнеполитические, т.е. международный статус государства, уровень и характер отношений с другими государствами и международными организациями также оказывают существенное влияние на правотворчество;

– идеологические, т.е. идеологическая база права, правосознание граждан и общества в целом, степень его внедрения в общественное сознание, правовые идеи, направленные на дальнейшее развитие законодательства, также имеют существенное значение для правотворчества;

– организационно-волевые, т.е. государство, возводя сформированные правовые идеи в закон, непосредственно создавая правовые нормы, осуществляет юридическое оформление воли государства через деятельность органов, уполномоченных издавать нормативные акты<sup>9</sup>.

Таким образом, совокупность этих факторов составляет основу оптимального осуществления законотворческой деятельности, опережающего действия права на динамику общественного развития.

---

<sup>9</sup> Теория государства и права в вопросах и ответах [Текст]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М.Н. Марченко; Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2023. – С. 180.

## **2 Виды и формы правотворчества. Значимость юридической техники в правотворчестве и ее система**

### **2.1 Виды и формы правотворчества**

В теории государства и права можно выделить три типа правотворчества.

Создание законов соответствующими государственными органами. Это такая разветвленная деятельность всех государственных органов и управления, в результате которой формируется система законодательства. Юридическая сила нормативного акта, принятого тем или иным органом, пропорциональна его компетенции в иерархической структуре государственного механизма. Законы и различные подзаконные акты могут быть результатом правотворчества государственных органов (указов президента, постановлений правительства, поручений министерств и ведомств, постановлений и постановлений органов самоуправления)<sup>10</sup>.

Санкционированное правотворчество. Законодательная деятельность уполномоченных государством должностных лиц (головных предприятий, учреждений, министерств, ведомств и др.) и некоторых негосударственных органов и учреждений, результатом которой являются исключительно подзаконные нормы или правовые инструкции, издаваемые по вопросам, входящим в их компетенцию. компетенции.

Референдум. Речь идет о важнейших вопросах государственной и общественной жизни. С его помощью люди непосредственно осуществляют свою власть. Результаты референдума являются окончательными и утверждению не подлежат.

На виды правотворчество делится по следующим критериям.

Субъект правотворчества – орган или общественное образование,

---

<sup>10</sup> Ущаповская М.О., Никодимов И.Ю. Теория государства и права. – М: Дашков и Ко, 2019. – С. 61.

компетенция которых на принятие соответствующего правового акта закреплена конституционным или иным законодательным статусом. Только такой субъект обладает инициативой подготовки и принятия нормативного правового акта либо реагирования на законодательную инициативу других уполномоченных лиц. Например, Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, Конституционного Суда. Законодательная инициатива может принадлежать также общественным объединениям, группам или отдельным гражданам. Оценка предложений последних носит либо обязательный, либо рекомендательный характер в зависимости от установленной между ними правовой подчиненности.

Законодательные акты различных органов, регулирующие процесс подготовки, согласования, принятия и вступления в силу правовых актов. В них четко определены этапы движения законопроекта, виды необходимых действий, совершаемых с ним, конкретные субъекты, участвующие в отдельных этапах, их права и обязанности, процессуальный порядок взаимоотношений между ними. Нормативные акты законодательной власти федерального и регионального уровней неодинаковы по сложности и объему. Регламенты палат парламентов наиболее сложны, что связано с многочисленными стадиями и процедурами законотворческого процесса (правотворческого механизма).

Ориентированность правотворческого процесса на четко определенные виды правовых актов, создание которых является целью их деятельности, определение границ полномочий их законодательного действия, обозначение границ отличия созданного акта от действий других тела. В этой связи важную роль играют положения конституции<sup>11</sup>.

Относительное определение темы, структуры, объема и содержания будущего правового акта. Такой подход предотвращает ненужную путаницу

---

<sup>11</sup> Теория государства и права: учебник / У.Э. Батлер, З.Ш. Гафуров, Г.И. Денисов и др.; Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА); под общ. ред. О.В. Мартышина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2023. – С. 318.

в повседневной практике различных видов правовых актов.

На основании рассмотренных критериев с учетом иерархии правовых актов можно выделить пять отдельных видов правотворчества.

Законотворчество – законодательный процесс, связанный с переходом стадий и действий по подготовке, согласованию и принятию законов. Закон, не противоречащий Конституции, нормативный правовой акт высшей юридической силы, призванный регулировать важнейшие общественные отношения, принимаемый законодателем в установленном законом порядке.

Подзаконное правотворчество. Оно включает законотворческую деятельность президента, правительства и других органов исполнительной власти. Он имеет свои особенности. Во-первых, это соответствует требованиям закона. Во-вторых, для него не характерен многоэтапный законотворческий процесс. Подзаконное правотворчество более эффективно и динамично. В-третьих, каждый орган сам определяет порядок подготовки, перечень обязательных процедур, согласования, оценки, принятия, подписания правовых актов<sup>12</sup>.

Прямое, непосредственное законотворчество. Этот тип правотворчества характеризуется следующими признаками:

- осуществляется по инициативе групп граждан, части населения;
- единство воли участников референдума является исключительным и непосредственным правотворческим источником конституционного закона или иного нормативного правового акта;
- результаты референдума окончательны, не подлежат утверждению и имеют высшую юридическую силу;
- обязательны для исполнения результаты референдума по вопросам создания законов и строительства государства;
- подготовка референдума по государственно-правовому строительству возлагается на государственные органы и избирательные

---

<sup>12</sup> Казьмин И.Ф. Научная концепция акта о правотворческой деятельности / Проблемы совершенствования законодательства. – М. Кнорус, 2022. – С. 35.



комиссии<sup>13</sup>.

Корпоративное нормотворчество. Осуществляется в соответствии с законодательством об акционерных обществах (сельскохозяйственной и производственной кооперации, жилищной кооперации, садоводстве и др.).

Нормативные соглашения. Их также следует отнести к самостоятельному типу правотворчества. Это внутрифедеральные, административно-конституционные договоры и соглашения, которые самостоятельно заключаются различными государственными органами.

В Российской Федерации существует четыре основных формы правотворчества:

- принятие нормативных актов уполномоченными государственными органами;
- принятие нормативных актов органами местного самоуправления;
- принятие нормативных актов гражданами путем референдума;
- заключение различного рода договоров, содержащих правовые нормы (между Российской Федерацией и ее субъектами, между субъектами федерации, между государственными органами и общественными объединениями, между работодателями и работниками предприятий, учреждений, ассоциации и др.).

Принятие нормативных актов органами государственной власти. Данная форма правотворчества является наиболее распространенной в Российской Федерации.

Государственная Дума, представительные органы республик, входящих в состав Российской Федерации, краевых, областных, автономных областей, автономных округов, законодательные органы городов Москвы и Санкт-Петербурга имеют право принимать нормативные акты.

К органам правотворческой власти также относятся Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации,

---

<sup>13</sup> Миронов, В.О. О предмете теории государства и права / В.О. Миронов, Н.В. Зин // *Аграрное и земельное право*. – 2021. – № 8(200). – С. 45-47.

министерства, государственные комитеты и ведомства Российской Федерации, президенты, правительства, министерства, государственные комитеты и ведомства республик, входящих в состав федерации, главы администраций (губернаторов), правительств, ведомств, соответствующих национальных и административно-территориальных единиц.

В пределах своей компетенции управление ассоциациями, комбинатами, предприятиями и учреждениями обладает законодательной властью (местное правотворчество). Полномочия каждого органа по изданию нормативных актов определяются Конституцией Российской Федерации и иными законами в зависимости от места, которое каждый из них занимает в системе органов Российского государства<sup>14</sup>.

Государственная Дума принимает законы и постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации. Такие акты издаются как по вопросам, отнесенным Конституцией к исключительному ведению федеральных органов власти, так и по вопросам совместного ведения федеральных органов власти Российской Федерации и органов власти субъектов федерации. Они принимаются в соответствии со специальной процедурой, установленной в регламенте.

Президент Российской Федерации как глава государства издает на основании Конституции и законов Российской Федерации указы, которые могут иметь нормативный или индивидуально-действующий характер. Правительство как орган федеральной исполнительной власти правомочно решать вопросы государственного управления, отнесенные к его компетенции. Как правило, правительство издает свои нормативные акты в форме постановлений.

Министерства, государственные комитеты, ведомства, кроме центральных органов исполнительной власти, осуществляют ведение вверенных им сфер ведения. Их полномочия в области издания нормативных

---

<sup>14</sup> Радько Т.Н., Лазарев В.В., Морозова Л.А. Теория государства и права. Учебник для бакалавров. – М.: Проспект, 2021. – С. 281.

актов определяются законами, актами президента и правительства. Обычно министерства как органы с единым руководством издают приказы, распоряжения и инструкции, государственные комитеты как коллегиальные органы – решения, приказы, инструкции.

Законодательные и исполнительные органы субъектов Российской Федерации также издают нормативные акты в пределах своих полномочий.

Администрация объединений, предприятий и учреждений издает так называемые локальные нормативные акты, регулирующие отношения внутри соответствующих ведомств (например, принятие правил внутреннего трудового законодательства)<sup>15</sup>.

Принятие нормативных актов органами местного самоуправления.

По изданию нормативных актов (обычно они имеют разные названия – решения, указы, распоряжения и др.), органы местного самоуправления (районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские представительные органы власти и соответствующие им местные администрации) обеспечивают самостоятельное решение гражданами всех вопросов местного значения через органы избирателей или непосредственно, исходя из интересов населения, на основе материальных и финансовых возможностей, определяемых органом самоуправления.

Референдум как форма правотворчества. В последнее время во многих странах получила распространение форма непосредственного участия народа в создании законов – референдум, т.е. принятие законов всеобщим голосованием. Например, в 1993 году была принята Конституция Российской Федерации. Референдум – один из способов производства продукции требует программу жизненных градаций для решения автоматических программ за гостей. В этом случае народ непосредственно реализует конкретный законодательный акт, принимает законодательное решение.

---

<sup>15</sup> Теория государства и права в вопросах и ответах [Текст]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М.Н. Марченко; Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2023. – С. 147.

Решения, принятые всероссийским референдумом, имеют высшую юридическую силу, не требуют утверждения и обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации. Текст законопроекта, который должны прокомментировать граждане, может быть вынесен на всенародное голосование.

Нормативные соглашения. В законодательной практике российского государства все чаще используется заключение договоров, содержащих обязательные для исполнения правовые нормы, при этом такие договоры заключаются между разными юридическими лицами и их юридическая сила неодинакова. Примером таких соглашений является в основном Федеративный договор, явившийся правовой основой создания Российской Федерации на новых началах. Он содержит нормы о разграничении предметов ведения между субъектами Российской Федерации, по предметам исключительного ведения федерации и ее субъектов, а также об их совместном ведении. Практикуется заключение соглашений по экономическим, политическим и другим вопросам между федерацией и ее отдельными членами, между субъектами федерации.

Характерной чертой современных отношений между общественными объединениями и государственными органами является заключение разного рода договоров, содержащих нормативные акты. В первую очередь это касается регулирования трудовых отношений<sup>16</sup>.

Вместе с коллективным договором закон регулирует также заключение различного рода договоров – правовых актов, содержащих обязательства по установлению условий труда, трудовых и социальных гарантий для работников определенной профессии, отрасли, территории. В зависимости от сферы регулируемых отношений заключаются генеральные договоры, устанавливающие общие принципы согласованной реализации социально-экономической политики, отраслевые (тарифные) договоры, определяющие

---

<sup>16</sup> Ушаповская М.О., Никодимов И.Ю. Теория государства и права. – М: Дашков и Ко, 2019. – С. 75.

направления социально-экономического развития, условия труда и оплаты труда, социальные гарантии работникам отрасли (профессиональные группы), и, наконец, специальные, создающие условия для решения тех или иных социально-экономических проблем, связанных с территориальными особенностями.

## **2.2 Значимость юридической техники в правотворчестве и ее система**

Процесс создания нормативного акта состоит из отдельных этапов его подготовки, обсуждения, утверждения и декларирования (объявления). Характерными чертами такого процесса в Российской Федерации являются дальнейшее укрепление демократических основ создания правовых норм, открытость и профессионализм с учетом общественного мнения, усиление внимания к качеству и теоретической обоснованности законодательных решений, широкое вовлечение научное сообщество в их разработке и обсуждении<sup>17</sup>.

Предварительное формирование волеизъявления государства (подготовка предложения) является первой фазой законотворческого процесса. Все начинается с принятия решения о подготовке проекта.

Прежде всего, это закреплено в утвержденных планах работ по подготовке закона, принятие которых осуществляется в законодательной практике Российской Федерации и многих других государств.

Кроме того, в случае законопроектов такое решение может исходить от высшего законодательного органа страны в форме директивы его постоянному комитету, правительству или другому органу, или их комбинации о разработке конкретного закона.

Законопроект может быть подготовлен также по инициативе

---

<sup>17</sup> Карташов В.Н. Юридическая культура, антикультура и ответственность. Учебник. – Ярославль: Филигрань, 2019. – С. 152.

Президента, Правительства Российской Федерации, постоянных комиссий Государственной Думы и иных органов и организаций, обладающих правом законодательной инициативы.

Наконец, субъекты Российской Федерации могут проявить инициативу в подготовке законопроекта через свои высшие органы государственной власти.

Предложения к указам Президента и постановлениям правительства обычно готовятся соответствующими министерствами и ведомствами либо на основании плана законотворческой работы, либо по единовременному поручению Президента, руководства правительства или по собственной инициативе. Такие проекты также могут быть подготовлены в Аппарате Президента и Правительстве.

Подготовка первоначального текста предложения является следующим этапом законотворческого процесса. Для разработки важных и сложных проектов обычно формируются комиссии, в состав которых входят представители основных заинтересованных органов, общественных организаций, юристы и другие специалисты. При необходимости комиссии создают подкомитеты, рабочие и редакционные группы<sup>18</sup>.

К работе подготовительных комиссий, разрабатывающих тот или иной закон, привлекаются заинтересованные ведомства, научно-практические учреждения, отдельные ученые, представители бизнес-сферы, предприниматели, квалифицированные юристы. При этом главное обеспечить функциональный и грамотный состав комиссии. В своей работе он должен сочетать демократичность, профессионализм и оперативность.

При подготовке проектов обязательно участие юридических служб органов и организаций, осуществляющих разработку проектов. Такое участие обеспечивает высокую правовую культуру проекта, его правильную

---

<sup>18</sup> Теория государства и права: учебник / У.Э. Батлер, З.Ш. Гафуров, Г.И. Денисов и др.; Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА); под общ. ред. О.В. Мартышина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2023. – С. 216.

реализацию и соблюдение правил законодательной техники, соответствующих действующему регламенту по теме проекта.

Правотворческий орган может поручить подготовку альтернативных проектов нескольким органам, организациям, творческим коллективам или лицам либо заключить с ними договоры, а также объявить конкурсы на лучший проект. Это дает возможность получать неординарные решения, отражать множественность мнений и позиций, вырабатывать оптимальное решение той или иной проблемы.

Предварительное обсуждение проекта. После составления исходного предложения начинается следующий этап правотворческого процесса – предварительное обсуждение предложения. Обычно проводится с участием широкого круга заинтересованных органов, организаций и общественности.

Нормативные акты характеризуются едиными стереотипами, формальными требованиями, предопределенными структурными частями. Невозможно быть нормативным актом в качестве официального документа<sup>19</sup>.

Законодательные акты принято подразделять на статьи, президентские, правительственные и ведомственные акты, а акты местных представительных органов и их исполнительных органов – на абзацы. Как правило, статьи закона отмечены заголовками, указывающими на предмет изменения соответствующей статьи. Значимые акты разбиты на главы, разделы, части. Некоторые из них идут с преамбулами, приложениями. Точность, краткость и строгость стиля являются характерными чертами языка нормативных актов. Законодательный текст не отличается эмоциональной окраской, свободной литературной обработкой. Единство употребления терминов очень важно. При обращении к себе в тексте закона он должен последовательно использовать один и тот же термин, такую же концепцию<sup>20</sup>.

---

<sup>19</sup> Казьмин И.Ф. Научная концепция акта о правотворческой деятельности / Проблемы совершенствования законодательства. – М. Кнорус, 2022. – С. 17.

<sup>20</sup> Карташов В.Н. Юридическая культура, антикультура и ответственность. Учебник. – Ярославль: Филигрань, 2019. – С. 171.

В качестве обязательного компонента в нормативном акте должны быть предусмотрены специальные правовые средства, обеспечивающие его соблюдение: меры поощрения, контроля, процедуры разрешения споров и др. В предложении, содержащем указания, устанавливающие обязанности государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц и граждан, формулируются меры ответственности за их нарушение в случае их отсутствия в действующем законодательстве. Если такие меры уже установлены, необходимо сделать ссылку на действующие акты, устанавливающие их<sup>21</sup>.

В случае необходимости проект постановления о порядке принятия закона готовится одновременно с законопроектом. Проект такого постановления регулирует вопросы отмены или изменения ранее принятых законов или их отдельных частей, начала действия закона, формулирует правила, которые должны применяться к отношениям, возникшим до вступления закона в силу, а также решает иные вопросы, связанные с закон. порядок его осуществления.

---

<sup>21</sup> Теория государства и права: учебник / У.Э. Батлер, З.Ш. Гафуров, Г.И. Денисов и др.; Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА); под общ. ред. О.В. Мартышина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2023. – С. 218.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

Правотворчество – это прежде всего деятельность государственных органов по принятию, изменению и отмене правовых норм.

Субъектами правотворчества можно выделить государственные органы, негосударственные структуры (муниципалитеты, профсоюзы и др.), наделенные соответствующими полномочиями, а также народ при принятии законов на референдуме.

Правотворческая деятельность осуществляется в рамках установленных процессуальных норм (процедур), содержащихся в конституции, положениях, документах и т.п. То есть, создание законов состоит в принятии новых правовых норм, отмене или усовершенствовании старых.

Правотворчество характеризуется тем, что:

- представляет активную, творческую, государственную деятельность;
- ее основной продукт – правовые нормы, закрепленные в основном в нормативных актах;
- это важнейшее средство управления компанией, здесь формируется стратегия ее развития, принимаются основные правила поведения;
- уровень и культура законотворчества, а значит и качество принимаемых нормативных актов, является показателем цивилизованности и демократичности общества.

Для правотворчества можно охарактеризовать следующие принципы: научность, экспертиза, законность, демократичность, открытость, эффективность, стабильность.

Таким образом, принципы правотворчества являются основными идеями, которыми руководствуются при начале деятельности, связанной с принятием, отменой или заменой правовых норм, это ориентир для

законодательных органов.

Правотворчество является основным направлением общественной деятельности, оно создает условия для существования и воспроизводства самого общества. Законодательство осуществляет поиск правовых форм, которые обеспечивали бы наиболее сбалансированное состояние общества, разумное «подключение» его членов к общественной жизни. И законотворческий процесс является главным фактором такой активности.

Можно выделить следующие фазы законотворческого процесса: инициатива, разработка законопроекта, обсуждение, принятие закона, подписание закона, опубликование (провозглашение) закона.

Соблюдение стадий законотворческого процесса обеспечивает не только создание закона в более узком формальном понимании, но и его качественное содержание, его соответствие потребностям законодательного регулирования.

Определенные правила и приемы используются при создании правовых норм и издании нормативных актов. Их сочетание образует юридическую технику. Уровень юридической техники свидетельствует о правовой культуре.

Одним из основных предметов юридической технологии являются тексты правовых актов, информационное воплощение правовых норм.

К техническим средствам относятся юридические термины и юридические конструкции (специфическая структура нормативного материала, состоящая из определенного сочетания субъективных прав, благ, поощрений, обязанностей, запретов, приостановления, приостановления деятельности, правовое регулирование и др. наказания и др.).

К техническим приемам относятся приемы, устанавливающие официальные реквизиты (наименование правового акта, дата и место его принятия, подписи должностных лиц и др.), структурную организацию правового акта (вводная часть – преамбула, общая и особенная части, нумерация разделов, главы, статьи, части, параграфы и др.).

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Бабаев В.К. Теория государства и права: учебник для вузов / под редакцией В.К. Бабаева. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 582 с.
- 2 Берг Л.Н. Теория правового воздействия. – М.: ГАРАНТ, 2021. – 419 с.
- 3 Бошно С.В. Правоведение: основы государства и права: учебник для академического бакалавриата / С.В. Бошно. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 533 с.
- 4 Гогин А.А., Липинский Д.А., Малько А.В. и др. Теория государства и права: учебник (под ред. А.В. Малько, Д.А. Липинского). – М.: Проспект, 2018. – 248 с.
- 5 Горохова С.С., Гуков А.С., Попова О.В. Теория государства и права. Учебник и практикум. В 2 томах. Том 2. Особенная часть / под ред. Альбов А.П., Николюкин С.В. – М.: Юрайт, 2018. – 338 с.
- 6 История государства и права России в 3 ч. Часть 3: учебник для академического бакалавриата / В.Е. Рубаник [и др.]; под общ. ред. В.Е. Рубаника. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 275 с.
- 7 Казьмин И.Ф. Научная концепция акта о правотворческой деятельности / Проблемы совершенствования законодательства. – М. Кнорус, 2022. – 35 с.
- 8 Калина В.Ф. История государства и права России: учебник для вузов / В.Ф. Калина, Г.Ю. Курскова. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 367 с.
- 9 Карташов В.Н. Юридическая культура, антикультура и ответственность. Учебник. – Ярославль: Филигрань, 2019. – 352 с.
- 10 Кожевников В.В., Коженевский В.Б., Рыбаков В.А. Теория государства и права. Учебник. – М.: Проспект, 2020. – 464 с.
- 11 Миронов, В.О. О предмете теории государства и права /

В.О. Миронов, Н.В. Зин // Аграрное и земельное право. – 2021. – № 8(200). – С. 45-47.

12 Мухаев Р.Т. Теория государства и права. Учебник. – М.: Юрайт, 2023. – 585 с.

13 Поленина С.В. Законотворчество в Российской Федерации. – М.: Юрист, 2019. – 213 с.

14 Протасов В.Н. Теория государства и права. Учебник и практикум. – М.: Юрайт, 2018. – 496 с.

15 Радько Т.Н., Лазарев В.В., Морозова Л.А. Теория государства и права. Учебник для бакалавров. – М.: Проспект, 2021. – 568 с.

16 Романенко, Д.И. Предмет теории государства и права как объект научных дискуссий в юриспруденции / Д.И. Романенко // Альманах молодого исследователя. – 2018. – № 5. – С. 12-14.

17 Смоленский М.Б. Теория государства и права. Учебник. – М.: Инфра-М, 2018. – 272 с.

18 Теория государства и права в вопросах и ответах [Текст]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М.Н. Марченко; Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2023. – 240 с.

19 Теория государства и права: учебник / У.Э. Батлер, З.Ш. Гафуров, Г.И. Денисов и др.; Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА); под общ. ред. О.В. Мартышина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2023. – 430 с.

20 Ущаповская М.О., Никодимов И.Ю. Теория государства и права. – М.: Дашков и Ко, 2019. – 104 с.

21 Цечоев В.К., Рассказов Л.П., Галкин А.Г., Ковалев В.В. История государства и права России. Учебное пособие. – М.: Прометей, 2018. – 406 с.

22 Шестаков Ю.А. История государства и права России. Учебное пособие. – М.: Инфра-М, 2018. – 312 с.