

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

(ФГБОУ ВО «КубГУ»)

Факультет компьютерных технологий и прикладной математики

### РЕФЕРАТ

По курсу: «Экономика»

На тему: «Фискальная и монетарная политика государства. Налоговая  
система»

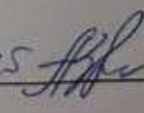
Работу выполнил: студент группы 25,

Направление 02.03.03

«Математическое обеспечение и администрирование информационных

систем» 20.05.2025  А.В. Тополян

Руководитель:

к.э.н., доцент Затеева 20.05.2025  А.В. Болик

## Содержание

|                                                                                |    |
|--------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение .....                                                                 | 3  |
| 1. Теоретические основы фискальной политики                                    |    |
| 1.1. Сущность и цели фискальной политики .....                                 | 4  |
| 1.2. Инструменты фискальной политики .....                                     | 7  |
| 2. Теоретические основы монетарной политики                                    |    |
| 2.1. Сущность и цели монетарной политики .....                                 | 12 |
| 2.2. Инструменты монетарной политики .....                                     | 13 |
| 3. Налоговая система как инструмент фискальной политики                        |    |
| 3.1. Структура налоговой системы и принципы построения налоговой системы ..... | 16 |
| 3.2. Функции налогов .....                                                     | 17 |
| 3.3. Налоговая система РФ .....                                                | 20 |
| Заключение .....                                                               | 23 |
| Список литературы .....                                                        | 24 |

## **Введение**

Актуальность темы: Фискальная и монетарная политика государства, а также налоговая система являются ключевыми инструментами государственного регулирования экономики и оказывают непосредственное влияние на благосостояние каждого гражданина. В современном мире, характеризующемся высокой степенью глобализации, экономическими кризисами и необходимостью устойчивого развития, понимание и эффективное применение этих политик приобретает особую значимость.

Цель реферата — изучить основы фискальной и монетарной политики государства и проанализировать особенности налоговой системы в РФ. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. рассмотреть сущность, и цели фискальной и монетарной политики;
2. рассмотреть виды фискальной и монетарной политики государства;
3. рассмотреть особенности налоговой системы РФ;

Предмет исследования — экономические отношения, возникающие в условиях функционирования налоговой системы, проведения фискальной и монетарной политики государства.

Объектом исследования — налоговая система, фискальная и монетарная политика государства.

Методы исследования: анализ научной литературы по теме исследования, сравнительный анализ статистических данных, изучение законодательных актов, обобщение и систематизация полученной информации.

## **1. Теоретические основы фискальной политики**

### **1.1. Сущность и цели фискальной политики**

Одним из важнейших факторов, влияющих на основные макроэкономические параметры, является активное использование фискальных инструментов в процессе регулирования социально-экономических пропорций территориального и отраслевого развития. Значимость государственных расходов и налогов в обеспечении макроэкономической стабильности обусловлена возможностью сознательно и целенаправленно определять их воздействие на экономические процессы.

В экономической литературе встречается большое число определений фискальной политики, поэтому представляется необходимым рассмотреть основные из них.

Под фискальной политикой государства понимается постоянное вмешательство государства в экономические процессы и явления с целью регулирования их протекания. Также под фискальной политикой государства понимается совокупность мероприятий в сфере налогообложения, направленных на формирование доходной части государственного бюджета, повышение эффективности функционирования всей национальной экономики, обеспечение экономического роста, занятости населения и стабильности денежного обращения.

Фискальная политика — это система регулирования экономики посредством изменений государственных расходов, налогов и состояния государственного бюджета с целью изменения реального объема производства и занятости, контроля над инфляцией и ускорения экономического роста. Фискальная политика может как благотворно, так и достаточно болезненно воздействовать на стабильность национальной экономики.

Фискальная политика — совокупность финансовых мероприятий государства по регулированию правительственных расходов и доходов для достижения определенных социально-экономических целей[6].

Фискальная политика может как благотворно, так и негативно воздействовать на стабильность макроэкономической ситуации в стране. В случае, если правительство применяет инструменты фискальной политики для сглаживания колебаний выпуска продукции в ходе экономического цикла, поддержания занятости и стабильности цен, используется политика стабилизации. Главной задачей в данном случае является приближение объема совокупного дохода к его потенциальному уровню. Увеличение фактических объемов совокупного дохода служит целью политики экономического роста, а уменьшение реального совокупного дохода по сравнению с его потенциальным уровнем — целью политики ограничения деловой активности. В рамках фискальной политики («линия доходов») государство изыскивает и другие, а не только налоговые поступления в бюджет. Это могут быть доходы от ценных бумаг иностранных государств и акционерных обществ, которыми владеет правительство, а также другие поступления, получаемые с «государственного капитала», размещенного в реальном секторе экономики (см. рис. 1).

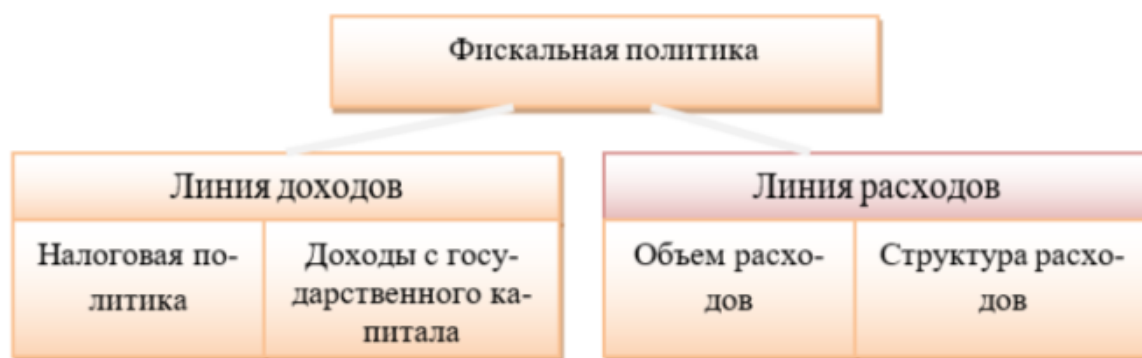


Рисунок 1 — Основные компоненты современной фискальной политики[4]

У фискальной политики государства обнаруживается и второй компонент — это «линия расходов». Здесь государство стремится регулировать и оптимизировать собственные расходы, оказывать положительное воздействие на происходящие в стране социально-экономические процессы. (см. рис. 1). Вектора фискальной политики современного государства непосредственно зависят от:

- а) состояния национальной экономики и фазы промышленного цикла;
- б) принятой национальной концепции социально-экономического развития страны и сформулированных в ней задач;
- в) имеющегося у правительства, в соответствии с действующим законодательством, правового коридора;
- г) степени демократизации страны и уровня развития гражданского общества. Важнейшим условием проведения современной фискальной политики выступает отказ от принципа ежегодной сбалансированности государственного бюджета.

Целями фискальной политики как любой стабилизационной (антициклической) политики, направленной на сглаживание циклических колебаний экономики, являются обеспечение:

1. стабильного макроэкономического роста;
2. полной занятости ресурсов (прежде всего решение проблемы циклической безработицы);
3. стабильного уровня цен (решение проблемы инфляции)[4].

Наличие в фискальной политике двух основных компонентов предполагает, что у государства появляется возможность маневрировать как за счет изменения порядка налогообложения и привлечения других видов доходов, так и структуры государственных расходов. Стратегическая цель фискальной политики – оптимальное воздействие на макроэкономические параметры и обеспечение устойчивого и долговременного экономического роста.

Выделяют долгосрочную, среднесрочную, и конъюнктурную фискальную политику.

В том случае, когда фискальная политика выстраивается в зависимости от фазы промышленного цикла, называется антициклической. В зависимости от фазы цикла, в которой находится экономика, инструменты фискальной политики используются поразному. Выделяют два вида фискальной политики: стимулирующую и сдерживающую.

Стимулирующая фискальная политика применяется при спаде, имеет целью сокращение рецессионного разрыва выпуска и снижение уровня безработицы и направлена на увеличение совокупного спроса (совокупных расходов). Ее инструментами выступают:

- а) увеличение государственных закупок;
- б) снижение налогов;
- в) увеличение трансфертов.

Сдерживающая фискальная политика используется при буме (при перегреве экономики), имеет целью сокращение инфляционного разрыва выпуска и снижение инфляции и направлена на сокращение совокупного спроса (совокупных расходов). Ее инструментами являются:

- а) сокращение государственных закупок;
- б) увеличение налогов;
- в) сокращение трансфертов[4].

## **1.2. Инструменты фискальной политики**

Вынужденная перестройка хозяйственных связей в 2022 году потребовала экстренного направления ресурсов на новые приоритеты, достижение которых не могло быть обеспечено мерами обычного контрциклического бюджетного регулирования. Потребовалось предоставить существенную бюджетную поддержку, соразмерную масштабам экономического стресса, чтобы адаптироваться к новым условиям. В 2022–2023 гг. были разработаны и введены в действие новые инструменты фискальной политики. Их создание происходило экстренно, разнонаправленно, на основе «ручного» регулирования.

Далее кратко рассмотрены основные принятые на федеральном уровне меры, напрямую увеличивающие объем финансовых ресурсов, направляемых на инвестиции в форме капитальных вложений за счет средств бюджетов, и их результаты:

1. Рост бюджетных инвестиций. Для оживления инвестиционного процесса в 2022 году был резко увеличен объем бюджетных средств,

направляемых на капитальные вложения (почти 4,5 трлн руб., что на 38% больше, чем в 2021 году). Из федерального бюджета на инвестиции было направлено на 50% больше средств, чем в 2021 году (2,14 трлн руб.), из бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на 28% больше (2 трлн руб. и 0,3 трлн руб., соответственно). В результате доля бюджетных инвестиций в общем объеме капитальных вложений в стране за 2022 год выросла с 18,3% до 20,4%. В 2023 году объем бюджетных ассигнований на инвестиции за счет федерального бюджета составил 1,2 трлн руб., вернувшись на уровень до 2022 года. Однако расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в субъектах РФ выросли на 5,7%, хотя их доля в структуре расходов консолидированных бюджетов снизилась (до 13%; в 2022 году – 14,1%). Совокупный объем бюджетных инвестиций за 2023 год составил 19,6% всех инвестиций в стране (5 трлн руб.) Рост капитальных расходов в основном связан со строительством объектов социальной сферы (школ, объектов здравоохранения, культуры и спорта, приобретением жилых помещений для детей-сирот, бюджетными инвестициями в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных и инфраструктурных проектов).

2. Увеличение предельных размеров авансов по государственным контрактам, финансируемым из федерального бюджета, в т.ч. по контрактам на строительство. Мера введена в 2022 году и продлена до 2024 года: для госконтрактов с казначейским сопровождением поставщики могут получить в качестве аванса до 50% от суммы контракта; без казначейского сопровождения – до 30% от его стоимости. Целью этой меры является позволить организациям получить доступ к дополнительным инвестиционным ресурсам.

3. Введение механизма пересмотра цен госконтрактов на строительство, заключенных до 1 января 2023 года. Цель меры – компенсировать застройщикам удорожание ресурсов, произошедшее в силу санкций. В 2022

году сметная стоимость каждого десятого такого контракта свыше 100 млн руб. была пересмотрена, увеличившись в среднем на 20%.

4. Введение пониженных предельных размеров обеспечения госконтрактов на проектирование и строительство объектов, возводимых за счет средств федерального бюджета. Размер обеспечения исполнения контракта на строительство за счет средств федерального бюджета был снижен с 30% до 15-20% начальной максимальной цены контракта. Такая мера направлена на улучшение финансового состояния предприятий строительной отрасли за счет сокращения финансовой нагрузки.

5. Отмена ограничения на инвестирование средств Фонда национального благосостояния, зависевшее от его ликвидной части. До 2023 года инвестиции за счет средств ФНБ в инфраструктурные проекты были возможны, если его ликвидная часть была более 7% ВВП, а в прочие активы – более 10% ВВП. В 2024 году на финансирование проектов в ФНБ предусмотрено 880 млрд руб., таким образом решается задача долгосрочного финансирования крупных объектов инфраструктуры[15].

6. Введение программы инфраструктурных бюджетных кредитов. Кредиты имеют целевой характер и должны быть направлены на софинансирование создания в регионах объектов инфраструктуры и осуществление инвестиций в общественный транспорт. На 2021–2025 годы распределен 1 трлн руб. таких кредитов и планируется с 2025 года наращивать их объем на 250 млрд руб. в год.

7. Создание специального казначейского кредита. В 2023 году был введен в действие механизм «опережающего финансирования инфраструктуры» и создан новый вид бюджетного кредита, который позволяет субъектам РФ получить средства из федерального бюджета по льготной ставке на длительный срок. Полученные средства должны быть потрачены на реализацию инфраструктурных проектов с высокой социально-экономической эффективностью. Средства в объеме 190 млрд руб. распределены по большей части на проекты в сфере модернизации ЖКХ,

обновление автобусных парков регионов, мастер-планы городов Дальневосточного федерального округа и др.

8. Реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам. По условиям реструктуризации регионы могут погашать по 5% от суммы задолженности ежегодно, а с 2025 по 2029 год – выплачивать остаток долга равными долями. Основное требование – направление высвобождаемых средств на строительство или реконструкцию инфраструктурных объектов. Объем средств, направленных таким образом на инвестиции, составил более 600 млрд руб.

9. Списание две трети задолженности регионов по бюджетным кредитам. Условием списания является направление высвобожденных средств на модернизацию жилищно-коммунальной инфраструктуры, расселение аварийного жилья или на новые инвестиционные проекты.

10. Перенесение расходов на финансирование капитального строительства с 2024 на 2023 год. Средства на национальные проекты, зарезервированные в федеральном бюджете на 2024 год (180 млрд руб.), регионы получили в 2023 году через беспроцентные казначейские кредиты. Цель – ускорение обновления социальной инфраструктуры, расселение аварийного жилья и комплексное развитие сельских территорий.

11. Развитие соглашений о защите и поощрении капиталовложений. Это специальный инвестиционный режим, в рамках которого предоставляется возможность компенсации государством затрат инвестора в отношении создаваемых объектов инфраструктуры при условии реализации нового инвестиционного проекта.

12. Субсидии на выпуск, размещение и приобретение ценных бумаг в рамках программ государственно-частного партнерства. Межбюджетные трансферты регионам на эти цели в сумме 8 трлн руб. предполагается направить в 2024 году на поддержку предпринимателей, которые привлекают капитал для реализации проектов ГЧП через выпуск облигаций.

13. Предоставление государственных гарантий по кредитам и облигационным займам, которые привлекаются организациями по проектам на капитальные вложения и создание производства. Цель поддержки – снижение рисков кредиторов и повышение привлекательности капиталовложений в значимые для страны проекты. В федеральном бюджете на 2024 год общий объем средств на предоставление таких гарантий составляет 329 млрд руб[3].

Представленный перечень мер характеризуется значительными объемами финансирования, направляемыми напрямую из федерального бюджета на поддержку инвестиционной активности. Кроме них, реализуется множество других мер, например, ведение деятельности институтами развития, создание территорий с преференциальными режимами для инвесторов, партнерство государства и частного инвестора при реализации инвестиционных проектов, основанное на договоре. Все они работают на поддержку инвестиционной активности и зачастую требуют финансирования из бюджета, но в соответствии с законодательством РФ относятся к косвенной форме участия государства в инвестиционном процессе. К ней же относятся и меры управленческого характера, направленные на оптимизацию инвестиционного процесса за счет бюджетных средств[5].

## **2. Теоретические основы монетарной политики**

### **2.1. Сущность и цели монетарной политики**

Денежно-кредитная политика(монетарная политика) – это деятельность эмиссионного центра, направленная на регулирование количества денег, находящихся в обращении, и условий предоставления кредита с целью обеспечения стабильности цен, полной занятости и роста реального объема производства.

Денежно-кредитное регулирование – это система мер, предпринимаемых Центральным банком и направленных на изменение денежной массы в обращении, объема кредитов, уровня процентных ставок и других показателей денежного обращения и рынка ссудных капиталов.

Целью стабилизационной монетарной политики, как и любой стабилизационной политики государства, является обеспечение:

1. стабильного экономического роста,
2. полной занятости ресурсов,
3. стабильности уровня цен,
4. равновесия платежного баланса[13].

Направления денежно-кредитной политики.

Существует два направления денежно-кредитной политики:

1. стимулирующая денежно-кредитная политика или политика "дешевых" денег – проводится, когда происходит спад экономики, посредством снижения ставки рефинансирования, скупки государственных ценных бумаг Центральным банком и смягчения в отношении количества резервных фондов;

2. сдерживающая денежно-кредитная политика или политика "дорогих" денег – учетная ставка, направленная на борьбу с инфляцией, для этого увеличивается Центральный банк, также растет предложение государственных ценных бумаг на открытом рынке, максимально пополняются запасы государственного резерва.

В зависимости от экономической целесообразности Центральный банк может проводить различную кредитную и денежно-кредитную политику. Различают жесткую и мягкую денежно-кредитную политику.

Жесткая — предполагает поддержание на определенном уровне денежной массы, предпочтительна, например, в случае инфляции.

Напротив, если целесообразно изолировать общественную динамику от неожиданных изменений скорости обращения денег, предпочтительна мягкая политика поддержания процентной ставки. Покупка ценных бумаг Центральным банком на первичном рынке во многих странах запрещена или ограничена законом.

Таким образом, процентная ставка становится фактором, в определенной степени определяющим политику "дорогих" или "дешевых" денег. Как правило, чтобы снизить расходы и сдержать инфляцию, проводится политика "дорогих" денег: повышенные банковские проценты снижают проценты по кредиту. В то же время для стимулирования внутренних и иностранных инвестиций используется политика "дешевых" денег, связанная со снижением учетной ставки процента, но ей должны сопутствовать внутренние факторы, обеспечивающие заинтересованность и безопасность инвестирования иностранного капитала в ту или иную национальную экономику.

Невозможно одновременно фиксировать денежную массу и процентную ставку[7].

## **2.2. Инструменты монетарной политики**

Центральные банки и иные регуляторы денежно-кредитной политики в 21 веке должны решать большое количество различных вопросов, касающихся различных аспектов монетарной политики страны. При этом, реализуемая политика должна как бы балансировать между конкурентоспособностью и развитием экономики и ее стабильностью.

В связи с этим, регуляторы денежно-кредитной политики должны обладать целым спектром инструментов и методов, которые позволяли бы им

оперативно влиять на складывающуюся макроэкономическую политику. При этом, важно выделить, что инструменты должны быть предельно гибкими, то есть иметь разную степень влияния на экономику, а также различаться по механизму воздействия. То есть, регуляторы должны обладать как прямыми, так и косвенными инструментами влияния на экономику.

Необходимость в таких инструментах обусловлена экономическими циклами, а также скоростью их смены. Так, в условиях развивающейся экономики, регулятор имеет возможность реализовывать, например, сдерживающую денежно-кредитную политику с целью сглаживания экономических циклов, а уже в периоды экономической стагнации и рецессии проводит стимулирующую монетарную политику, которая позволит реальному сектору вновь перейти к росту.

В связи с этим, интерес представляют регуляторы денежно-кредитной политики, которые сталкивались в своей деятельности с резкими сменами экономических циклов. Необходимо определить, какими инструментами они пользовались и какие цели преследовались при использовании того или иного инструмента и метода денежно-кредитной политики.

Стоит начать с того, что весь доступный Центральному банку РФ инструментарий четко определен в рамках статьи 35 ФЗ №86-ФЗ «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002[2]. В рамках данной статьи определены 8 инструментов денежно-кредитной политики, доступные Центральному банку РФ в рамках реализации монетарной политики. Данные инструменты выглядят следующим образом:

- 1) Процентные ставки по операциям Банка России;
- 2) Обязательные резервные требования;
- 3) Операции на открытом рынке;
- 4) Рефинансирование кредитных организаций
- 5) Валютные интервенции;
- 6) Установление ориентиров денежно-кредитной политики;
- 7) Прямые количественные ограничения;

8) Эмиссия облигаций от своего имени.

Следует отметить, что помимо указанных инструментов, в статье 35 существует пункт 9, в котором фигурирует, что ЦБ имеет право использовать другие инструменты, определенные Банком России[1]. По сути, под данным пунктом понимаются специализированные инструменты, направленные на достижение каких-либо целей на микроуровне. К таким инструментам, к примеру, относятся специализированные инструменты рефинансирования кредитных организаций или механизмы предоставления иностранной валюты кредитным организациям[8].

### **3. Налоговая система как инструмент фискальной политики**

#### **3.1. Структура налоговой системы и принципы построения налоговой системы**

Современное состояние отечественной экономики в условиях спада производства, кризисных явлений, санкций со стороны западных государств, уменьшения цен на нефть, последствий коронавируса требует поиска принципиально других подходов к управлению ею. Известно, что среди множества экономических рычагов, с помощью которых государство воздействует на экономику, главное место принадлежит налогам и налогообложению[12].

Налоговая система РФ строится по территориальному принципу и состоит из трех уровней в зависимости от уровня управления процессом налогообложения: федеральный (на уровне РФ), региональный (на уровне республик в составе РФ, краев, областей, городов федерального значения) и местный (на уровне муниципальных образований). В рамках территориальных образований на уровне субъектов и муниципалитетов нельзя выделять самостоятельные налоговые системы, так как они не будут отвечать всем ее свойствам и организационным принципам, в первую очередь принципу единства. Следовательно, налоговая система страны должна отвечать свойству целостности (неделимости) территориального построения[9].

По своей общей структуре, принципам построения и перечню налоговых платежей российская налоговая система в основном соответствует системам налогообложения юридических и физических лиц, действующим в странах с рыночной экономикой.

В первую очередь систему налогов Российской Федерации необходимо характеризовать как совокупность федеральных, региональных и местных налогов. Первой частью НК РФ установлено в целом четырнадцать видов налогов и сборов, в том числе девять федеральных, три региональных и два местных налогов. Кроме того, НК РФ предусмотрена возможность применения специальных налоговых режимов, при которых устанавливаются

соответствующие федеральные налоги с одновременным освобождением от уплаты отдельных федеральных, региональных и местных налогов. В настоящее время в российской налоговой системе установлены четыре вида таких налогов.

При этом предприятие-налогоплательщик уплачивает гораздо меньше налогов, чем это предусмотрено в НК РФ, поскольку в их числе достаточно много специфических налогов, уплата которых возложена на ограниченное число предприятий. К таким налогам относятся, в частности, акцизы, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, государственная пошлина, налог на игорный бизнес, транспортный налог. Кроме того, значительное число включенных в налоговую систему России налогов уплачивается физическими лицами[9].

### **3.2. Функции налогов**

Существование государства невозможно без взимания сборов. По своей экономической сути функции налогов состоят в перераспределении прибыли, полученной от произведенного валового продукта страны, между слоями населения, отраслями народного хозяйства и являются основным источником пополнения бюджета. За счет их поступлений содержится весь государственный аппарат, который сам по себе не создает материальных ценностей, осуществляются социальные программы, содержится армия, здравоохранение, административно-хозяйственные учреждения различных уровней, правоохранительные органы и другие. Функции налогов могут быть: фискальные; регулирующие.

Налог — обязательный, индивидуально безвозмездный платёж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований. Налоги следует отличать от сборов (пошлин), взимание которых является

условием совершения в отношении их плательщиков определённых действий. Взимание налогов регулируется налоговым законодательством.

Налоги делятся на прямые, то есть те налоги, которые взимаются с экономических агентов за доходы от факторов производства и косвенные, то есть налоги на товары и услуги, состоящие в самой цене на предметы потребления. Прямыми налогами можно назвать такие, как налог на доходы физических лиц, налог на прибыль и подобные. К косвенным налогам относятся налог на добавленную стоимость, акцизы и другие.

Налоги выполняют одновременно четыре основные функции: фискальную, распределительную, регулирующую и контролируемую (рис.2).



Рисунок 2 – Функции налогов[10]

Функции налога взаимосвязаны, они не могут существовать автономно друг от друга, потому и выступают как одно целое. Разграничение функций довольно условно, потому что они выполняются одновременно. Отдельные особенности, какой – либо функции могут быть присущи другим функциям.

Фискальная функция налогообложения — основная функция налогообложения. Исторически наиболее древняя и одновременно основная:

налоги являются преимущественной составляющей доходов государственного бюджета. Реализация функции осуществляется за счёт налогового контроля и налоговых санкций, которые обеспечивают максимальную собираемость установленных налогов и создают препятствия к уклонению от уплаты налогов. Проще говоря, это сбор налогов в пользу государства. Благодаря данной функции реализуется главное предназначение налогов: формирование и мобилизация финансовых ресурсов государства. Все остальные функции налогообложения — производные от фискальной. Во всяком случае, наряду с чисто финансово-фискальными целями налоги могут преследовать и другие, например, экономические или социальные.

Распределительная (социальная) функция налогообложения — состоит в перераспределении общественных доходов (происходит передача средств в пользу более слабых и незащищённых категорий граждан за счёт возложения налогового бремени на более сильные категории населения).

Регулирующая функция налогообложения — направлена на решение посредством налоговых механизмов тех или иных задач экономической политики государства. По мнению выдающегося английского экономиста Джона Кейнса, налоги существуют в обществе исключительно для регулирования экономических отношений. В рамках регулирующей функции налогообложения выделяют три подфункции: стимулирующую, дестимулирующую и воспроизводственную.

Стимулирующая подфункция налогообложения — направлена на поддержку развития тех или иных экономических процессов. Она реализуется через систему льгот и освобождений. Нынешняя система налогообложения предоставляет широкий набор налоговых льгот малым предприятиям, предприятиям инвалидов, сельскохозяйственным производителям, организациям, осуществляющим капитальные вложения в производство и благотворительную деятельность, и т. д.

Дестимулирующая подфункция налогообложения — направлена на установление через налоговое бремя препятствий для развития каких-либо экономических процессов.

Воспроизводственная подфункция предназначена для аккумуляции средств на восстановление используемых ресурсов. Эту подфункцию выполняют отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы, плата за воду и так далее[10].

### **3.3. Налоговая система РФ**

В мировой практике принято акцентировать 3 ключевых принципа осуществления налоговой политики:

1) доминирование фискальной политики — свойственная Российской Федерации налоговая политика, при которой правительство стремительно реализует только 1 финансовую функцию налогов — фискальную, то есть устремляется к формированию наибольшей налоговой перегрузки с целью пополнения и стабилизации бюджета;

2) сбалансированный подход — умеренный объем налогообложения, характерный для традиционных рыночных экономик;

3) финансовая централизация — так называемая «шведская модель» экономики, для которой свойственны большие ставки налогообложения наравне с значительным уровнем общественной поддержки и обеспечения.

Налоговая система Российской Федерации, как и ее налоговое право, сложилась после существенных общественно финансовых, культурных и общественно-политических потрясений, в обстоятельствах правовой и экономической неопределенности и стремления законотворцев как можно скорее определить Россию в «рельсы» рыночной экономики.

Особенности исторического формирования Российской Федерации предрешили формирование налогового законодательства и налоговой системы в направлении доминирования фискальной политики и высочайшего уровня централизации капиталов, но с невысоким содержанием элемента общественной помощи жителей. На сегодняшний день в налоговой системе

Российской Федерации существуют конкретные, отчетливо отмеченные трудности, частично унаследованные из 90-ых годов, отчасти сформировавшиеся в процессе реформирования и формирования налогового законодательства в заключительное время в обстоятельствах экономического упадка и интернациональной обособленности. Помимо этого, характеризующим нюансом формирования налоговой системы Российской Федерации считается сырьевая направленность экономики и недостаток сформированного реального и инновационного производства почти во всех сферах.

Таким образом, можно выделить два самостоятельно обособленных блока проблем: отдельно налогового законодательства РФ и налоговой системы РФ в целом. Основными актуальными проблемами налогового законодательства России являются следующие:

1. Отсутствие стабильной законодательной базы, поскольку Налоговый кодекс РФ – кодифицированный нормативно-правовой акт, который подвержен внесению частых корректировок и правок. Подобная ситуация понижает уровень доверия к налоговому законодательству и налоговой системе в целом, что отрицательно сказывается на инвестиционном климате и инвестиционной привлекательности государства (внешний фактор) и желании резидентов соблюдать налоговое законодательство (внутренний фактор).

2. Отсутствует экономическое обоснование вводимых или изменяемых налогов и сборов в виде экономически правовой документации.

3. Отсутствуют указания на нормы и принципы Конституции РФ при вводе новых налогов и сборов.

4. Доминирование фискальной политики порождает конфликт интересов между налогоплательщиками и бюджетом, что является одним из проявлений экономической необоснованности законотворческой деятельности в налоговой сфере.

5. Пробелы и недостаточная конкретика правовых норм в Налоговом кодексе РФ порождают бюрократизацию и чрезмерно комплексный

(сложный) для налогоплательщиков подход к расчету и уплате налогов, что способствует уменьшению доверия налогоплательщиков к законодательству.

Таким образом на современном этапе изменения финансовой системы Российской Федерации значимым обстоятельством ее единства и устойчивости считается результативное функционирование ее подсистем, в том числе налоговой системы. Одним из основных направлений налоговой политики в долговременной перспективе считается сохранение подобного уровня налоговой нагрузки, который, с одной стороны, не формирует преград для стабильного экономического роста, а с другой – соответствует нуждам в бюджетных заработках с целью предоставления основных государственных услуг. Проанализированный комплекс событий является только небольшой составляющей большой комплексной работы согласно трансформации российской экономики и отечественного законодательства в согласовании со статьей 7 Конституции РФ, что гласит, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого ориентирована на формирование обстоятельств, которые обеспечивают достойную жизнь и беспрепятственное становление человека[17].

## **Заключение**

В ходе проведенного исследования были изучены теоретические основы фискальной и монетарной политики государства, а также рассмотрена структура налоговой системы, ее функции и принципы построения.

Первая глава работы позволила сформулировать определение фискальной политики как системы государственного регулирования экономики посредством инструментов государственных расходов, налогов и управления государственным бюджетом. Ключевыми целями фискальной политики определены обеспечение макроэкономической стабильности, достижение полной занятости и поддержание стабильного уровня цен.

Анализ второй главы был посвящен изучению сущности монетарной политики, понимаемой как деятельность эмиссионного центра, направленная на регулирование денежной массы и условий кредитования для достижения стабильности цен, полной занятости и экономического роста.

Исследование третьей главы было сосредоточено на рассмотрении структуры налоговой системы Российской Федерации, ее основных функций и анализе эффективности. Выявлен ряд проблем, среди которых: нестабильность налогового законодательства, отсутствие экономического обоснования вводимых налогов и сборов, недочеты в соответствии новым налогам и сборам Конституции РФ, доминирование фискальной функции над стимулирующей, что порождает конфликт интересов между налогоплательщиками и бюджетом, а также пробелы и недостаточная конкретика в Налоговом кодексе, приводящие к бюрократизации и усложнению налоговой системы для налогоплательщиков. Выявленные проблемы свидетельствуют о необходимости совершенствования налоговой системы РФ для повышения ее эффективности и улучшения взаимодействия между государством и налогоплательщиками.

## Список литературы

1. Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" от 02.12.1990 N 395-1 (последняя редакция).
2. Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" от 10.07.2002 N 86-ФЗ (последняя редакция).
3. Оперативный доклад о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации январь – декабрь 2023 года (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 15 февраля 2024 года).
4. Н.Б. Максutow, А.О. Кожошев. Сущность фискальной политики и ее роль в государственном регулировании рыночной экономики // Экономика и бизнес: Теория и практика. 2024.
5. Фирсова Е.А. Современные инструменты фискальной политики России. // Государственное регулирование экономики. 2024.
6. Тумашев А.Р. Макроэкономика: учебное пособие / А.Р. Тумашев, М.В. Тумашева. – Казань: Издательство Казанского университета. 2020.
7. С.С. Камбердиева, К.В. Цоков, З.А. Кудзиева Монетарная политика государства. // Вестник магистратуры. 2022.
8. Зотович И.Г. Методы и инструменты денежно-кредитной политики. // Журнал E-Scio. 2020.
9. Никулина А.В. Структура построения налоговой системы РФ.// Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. 2013.
10. Зайнутдинова У.Д. Основные функции налогов. // Экономика и социум №4(59). 2019.
11. З.И. Мамчуева. Налоговая система как элемент фискальной политики // Журнал экономики и бизнеса. 2021.
12. М.М. Сабанова, Л.И. Калабекова. Совершенствование и функционирование современной налоговой системы РФ. // Журнал экономики и бизнеса. 2022.

13. Игумнов О.А., Лю Ш. Монетарная политика государства: сущность и инструменты. // Экономика и социум №2(15). 2015.

14. С.С. Камбердиева, К.В. Цоков, З.А. Кудзиева, З.М. Дзапарова. Особенности концепции монетаризма в российской экономике. // Вестник магистратуры. 2022.

15. Официальный сайт Министерства Финансов РФ URL: <https://www.minfin.ru>

16. Официальный сайт Центрального Банка РФ URL: <https://www.cbr.ru>

17. Официальный сайт Государственной думы URL: <http://duma.gov.ru>