Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**(ФГБОУ ВО «КубГУ»)**

**Кафедра конституционного и муниципального права**

Допустить к защите в ГЭК

Заведующая кафедрой

канд. юрид. наук, доц.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.А. Ковтун

(подпись)

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ**

**РАБОТА бакалавра**

**Основы конституционного устройства испании**

|  |
| --- |
| Работу выполнил \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.Г. Кузнецова |
| (подпись, дата) |
| Факультет\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_юридический |
| Направление 40.03.01 Юриспруденция |
| Научный руководитель  д-р юрид. наук,  проф.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Р.М. Дзидзоев |
| (подпись, дата) |
| Нормоконтролер  д-р юрид. наук,  проф \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Р.М. Дзидзоев |
| (подпись, дата) |

Краснодар 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 3

1 Испания как парламентарная монархия 5

1.1 Основы конституционного строя Испании 5

1.2 Статус личности в Испании 10

2 Основы государственного строя Испании 17

2.1 Монарх Испании 17

2.2 Парламент Испании 23

2.3 Правительство в Испании 33

3 Автономия в Испании 39

Заключение 46

Список использованных источников 49

введение

Каждое государство характеризуется определенными чертами, в которых выражается его специфика. Оно может быть демократическим или тоталитарным, республикой или монархией и т.д. Совокупность этих черт позволяет говорить об определенной форме, определенном способе организации государства или о государственном строе. Данный строй, закрепленный конституцией государства, является конституционным строем. Таким образом, конституционный строй - это форма организации государства, закрепленная в его конституции.

Современная Испания по форме правления является конституционной парламентской монархией. Основным законом государства является конституция, принятая в 1978 году. Главой государства является король, в настоящее время - Филипп VI. Испания является унитарным государством. Государство разделено на 50 провинций, объединенных в 17 автономных областей. Также в составе Испании находятся 2 так называемых автономных города и суверенные территории Испании. Конституция 1978 года устанавливает основные права и свободы граждан Испании и возлагает Законодательную Власть на Кортесы (Парламент), Исполнительную Власть - на Правительство страны и Судебную Власть - на судей и членов Верховного Суда.

Актуальность дипломной работы заключается в том, что Испания по форме правления является конституционной монархией, значительно отличаясь тем самым от формы правления в Российской Федерации. Данный факт вызывает интерес к наиболее подробному рассмотрению данной темы, так как позволяют определить особенности основ конституционного строя данного государства.

Объектом дипломной работы является королевство Испания, а предметом выступает конституционное устройство Испании, через которое в полном размере можно раскрыть сущность и особенности данного государства.

Целью данной дипломной работы является всестороннее изучение основ конституционного устройства Испании.

Достижение указанной мною цели определяется постановкой следующих задач:

1. Определить основы конституционного строя Испании.

2. Рассмотреть статус личности в Испании.

3. Раскрыть основы государственного строя Испании, а именно - статус и полномочия Монарха, Парламента и Правительства Испании.

4. Рассмотреть автономию в Испании

При написании данной дипломной работы использовались следующие методы: системно-структурный, сравнительно-правовой, историко-правовой, формально-юридический, метод анализа, а также социологический.

Теоретической значимостью данной работы является то, что сформулированные в работе выводы позволяют более конкретно выявить понятие и сущность основ конституционного устройства Испании.

Теоретическую основу данной работы составляют положения и выводы, содержащиеся в трудах ученых: А.С.Автономова, М.В.Баглая, Ю.И. Лейбло, Э.П. Григониса, А.М. Арбузкина, В.Н Дубровина, А.А. Мишина, Л.М. Энтина, В.Е. Чиркина, В.А. Савина и др.

Структура работы соответствует поставленным задачам. Данная дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

1 Испания как парламентарная монархия

* 1. Основы конституционного строя Испании

Основным законом в Королевстве Испания является Конституция. Современная конституция Испанского государства была принята в 1978 г. До этого документа за все время существования Испании было принято семь конституций, разной направленности, отвечавших требованиям времени их принятия и отражавших серьезные социально - экономические изменения в стране.

По содержанию испанская Конституция 1978 г. представляет собой развернутую Конституцию, включающую преамбулу, вводный раздел,10 разделов, состоящих из 169 статей основного текста, а также дополнительные, переходные, отменяющие и заключительные положения.

Важно отметить, что Конституция Испании формально начинается не с преамбулы, а с утвердительной (промульгационной) надписи, сутью которой является тот факт, что король Испании Хуан Карлос объявляет:

“ Я, Дон Хуан Карлос I, Король Испании,

Объявляю всем, кто сие видит и разумеет:

Знайте, что кортесы приняли, а испанский народ утвердил

следующую Конституцию. ”

Конституции таких европейских монархий, как Бельгия, Нидерланды, Норвегия, Дания, не содержат подобных записей в силу того, что их монархи давно утратили реальную власть и превратились лишь в символы этой власти. В Испании же король Хуан Карлос олицетворял возвращение к демократии и гарантии этой демократии, поэтому его место и роль были подчеркнуты и отмечены данным традиционно монархическим текстом.[[1]](#footnote-1)

Преамбула Конституции Испании традиционна, содержит практически все части, которые современная конституционная теория предполагает необходимыми для этой части конституции:

-основные цели и задачи государства;

-отношение государства к правам и свободам граждан;

-место государства в семье народов мира.

Вводный раздел содержит основные положения и общие принципы, с которых, как правило, и начинаются современные конституции.

На содержание испанской Конституции оказали влияние принятые ранее конституционные акты ряда европейских демократических государств. В частности, Конституция Италии 1947 г. и Основной закон ФРГ 1949 г. оказали влияние на разделы испанской Конституции об автономных образованиях, о правах и свободах граждан, о Конституционном суде; шведская Конституция 1975 г. и Конституции других скандинавских стран - на правовое положение главы государства, Короля и на институт народного защитника (омбудсмана), и т. д.[[2]](#footnote-2)

Многие конституционные положения были впоследствии дополнены органическим и обычным законодательством, существенно детализировавшим конституционные нормы. Среди них: органические законы о регулировании различных видов референдума, о Конституционном суде, о народном защитнике, о Генеральном совете судебной власти, о Государственном совете, о религиозной свободе, о регулировании права на объединение и др.

В Испании носителем национального суверенитета и источником государственной власти является испанский народ.

Согласно ст. 1 Конституции Испании, политической формой испанского государства является парламентская монархия. Раздел второй Конституции Испании посвящен монарху. Глава Государства - Король, являющийся, согласно Конституции, символом государственного единства и постоянства, гарантом правильного функционирования государственных институтов. Достаточно обширные полномочия Короля могут быть осуществлены им только с контрасигнации Председателя Правительства или соответствующего министра. Король является верховным главнокомандующим, осуществляет право помилования, представляет страну в международных отношениях.

Конституция Испании основана на нерушимом единстве испанской Нации, общем и неделимом Отечестве всех испанцев; она признает и гарантирует право на автономию для национальностей и регионов, ее составляющих, и солидарность между ними.

Столицей государства, согласно ст. 5 конституции Испании, является город Мадрид.[[3]](#footnote-3)

Согласно ст. 3 Конституции, официальным государственным языком в Испании является кастильский. Все испанцы обязаны его знать и имеют право пользоваться им. Остальные языки Испании являются также официальными в соответствующих автономных сообществах в соответствии с их Уставами. Богатое языковое и диалектное разнообразие Испании является частью ее культурного наследия и пользуется особым уважением и защитой.

Согласно ст.4, флаг Испании состоит из трех горизонтальных полос - красной, желтой и красной, желтая полоса вдвое шире, чем каждая из красных.

Уставы могут признавать особые флаги и гербовые знаки автономных Сообществ. Все они используются в государственных учреждениях и официальных мероприятиях рядом с государственным флагом Испании.

Ст. 6 Конституции регламентирует, что политические партии являют собой выражение политического плюрализма, а также способствуют формированию и выявлению воли народа и являются основным инструментом политического участия. Партии могут свободно создаваться и осуществлять свою деятельность в рамках уважения Конституции и закона. Их внутренняя структура и деятельность должны быть демократическими.

Согласно ст.8 конституции Испании, вооруженные Силы Испании состоят из Сухопутных войск, Военно-Морских сил и Военно-Воздушных сил. Они призваны обеспечить суверенитет и независимость Испании, защищать ее территориальную целостность и конституционный строй.

Все граждане и государственные власти должны соблюдать конституцию и закон, что закреплено в ст. 9 Конституции Испании.

Государственные власти должны создать эффективные условия, при которых свобода и равенство людей и образуемых ими групп становятся реальными, помогают преодолеть препятствия и оказать содействие участию всех граждан в политической, экономической, культурной и социальной жизни.

Конституция гарантирует принцип законности, иерархию нормативных актов, их обязательное опубликование, отсутствие обратной силы у норм, предусматривающих наказание граждан или ограничение их индивидуальных прав, право на юридическую защиту, судебную ответственность за произвол властей.

Как пишет Баглай М.В., по порядку изменения конституции испанская конституция относится к разряду так называемых "жестких" конституций.[[4]](#footnote-4)

Инициатива пересмотра Конституции осуществляется в соответствии с разделом X "О конституционной реформе". Право законодательной инициативы принадлежит Правительству, конгрессу депутатов и ассамблеям региональных автономных объединений. Проекты изменений Конституции должны быть приняты обеими палатами Генеральных кортесов (парламента) большинством три пятых состава каждой палаты. Если согласия между палатами по поправкам к Конституции не достигнуто, то при условии, что Сенат (верхняя палата) примет указанный текст абсолютным большинством своих членов, Конгресс депутатов (нижняя палата) может принять его двумя третями голосов. Одобренный Генеральными кортесами проект реформы выносится на референдум для ратификации, если на то будет ходатайство в течение 15 дней после его одобрения одной десятой числа голосов любой из палат.

Если вносится предложение о полном пересмотре Конституции или частичном ее пересмотре, затрагивающем вводный раздел, главу вторую "Права и свободы ", часть первую раздела I " Об основных правах и публичных свободах" или раздел II " О короне ", необходимо одобрение большинством двух третей числа членов каждой палаты, после чего Генеральные кортесы распускаются. Вновь избранные палаты могут одобрить проект новой Конституции большинством в две трети голосов каждой палаты, после чего проект передается для его утверждения на референдум. Во время войны, а также при предусмотренных ст. 116 Конституции состояний угрозы, чрезвычайного или осадного положения инициатива реформы Конституции не может быть предпринята.

1.2 Статус личности в Испании

Конституционному статусу личности в Испании посвящен первый раздел Конституции. Статья 10 Основного Закона провозглашает в качестве основы политического порядка и социального мира достоинство личности, нерушимость ее неотъемлемых прав, свободное развитие личности, уважение личности к закону и правам других людей. Согласно ст.10 конституции Испании, нормы об основных правах и свободах, признаваемых конституцией, должны рассматриваться в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, международными договорами и соглашениями по тем же вопросам, ратифицированными Испанией. При этом публичные власти в соответствии с конституционными нормами обеспечивают условия действительного и эффективного осуществления принципов свободы и равенства, свободного участия всех граждан в политической, экономической, культурной и социальной жизни страны.

Глава вторая конституции Испании посвящена статусу испанцев и иностранных граждан. Так, в ст.11 говорится о том, что испанское гражданство принимается, охраняется и утрачивается в соответствии с законом. Ни один испанец по рождению не может быть лишен своего гражданства.

Так же, государство может заключить договоры о двойном гражданстве с иберамерикансими странами или же со странами, имевшими или имеющими особые связи с Испанией. В этих странах, даже если они не признают за своими гражданами такого права на взаимной основе, испанцы могут натурализоваться без потери испанского гражданства.

Как и граждане РФ, испанцы становятся совершеннолетними в восемнадцать лет.

Что касается иностранцев, то они пользуются в Испании общественными свободами, которые обеспечивают настоящий раздел в соответствии с договорами и законом.

Правом на участие в управлении делами государства наделены только испанцы, за исключением некоторых случаев.

Выдача лиц другим государствам разрешается только во исполнение договора или закона, на основе взаимности. Лица, совершившие политические преступления не подлежат выдаче другим государствам. Террористические акты не являются политическими преступлениями.

Основной закон определяет условия предоставления права убежища гражданам других стран и апатридам.

Все испанцы равны перед законом, какая-либо дискриминация по рождению, расе, полу, вероисповеданию, взглядам или по любым другим личным или социальным основаниям не допускается. Данный аспект регламентирует ст. 14 конституции Испании.

Согласно ст. 15 , конституция закрепляет важнейшие личные права и свободы: право на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность, никто не может ни в коем случае подвергаться пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Также конституция закрепляет свободу и безопасность, а именно заключение под стражу не может длиться дольше строго необходимого срока ведения следствия для выяснения обстоятельств дела, и в любом случае не более семидесяти двух часов, по истечении которых, задержанный должен быть либо освобожден, либо передан судебным властям. Смертная казнь отменена, за исключением случаев, предусмотренных военными уголовными законами на время войны.[[5]](#footnote-5)

Гарантируется также право каждого на честь, интимную, личную и семейную жизнь, на собственное имя. Жилище в Испании также неприкосновенно. Не допускаются вторжения в жилище или обыск без разрешения его хозяина или без предварительной санкции суда, за исключением случаев задержания на месте преступления.

Установлены также право на тайну корреспонденции, свободное распространение и получение информации, право испанцев свободного избирать свое местожительство и передвигаться по национальной территории, а также право свободно въезжать в Испанию и выезжать из нее, это право не может быть ограничено по политическим или идеологическим мотивам.

Каждый имеет право на эффективную защиту судьей и судом в осуществлении своих законных прав и интересов, и ни в коем случае не допускается отказ в такой защите.

Согласно ст. 24 конституции, все граждане Испании, также имеют право:

- на рассмотрение его дела тем судьей, к подсудности которого оно отнесено законом;

- на защиту и содействие адвоката;

- на информацию о предъявлено ему обвинении;

- на публичное разбирательство дела, осуществляемое в установленные сроки с соблюдением всех гарантий;

- пользоваться всеми средствами доказательства, предусмотренными для защиты;

- не свидетельствовать против себя самого;

- не признавать себя виновным;

- на право презумпции невиновности.

Закон определяет те случаи, когда в силу родственных связей или профессиональной тайны, человек не обязан свидетельствовать о действиях, которые предварительно могут быть рассмотрены как незаконные.

Согласно ст. 25 конституции, никто не может быть осужден или наказан за действие или бездействие, которое в момент совершения не признавалось действующим законодательством преступлением, правонарушением или административным правонарушением.

Лишение свободы и другие меры безопасности направлены на перевоспитание и социальную реадаптацию осужденного; не допускается принудительный труд. В период тюремного заключения, приговоренный к нему пользуется основными правами, перечисленными в данной главе, за исключением тех, которые могут быть ограниченными судебным приговором, содержанием наказания и пенитенциарным законом. В любом случае, приговоренный к тюремному заключению имеет право на оплачиваемый труд и на пользование благами, предусмотренными социальным страхованием, а также на доступ к культуре и на полноценное развитие личности.

Административная ответственность не может включать санкции, прямо или косвенно приводящие к лишению свободы.

Конституция также гарантирует свободу идеологии, вероисповедания отправления культов, никто не обязан объявлять о своей идеологии, религии или верованиях. Никто не может быть принужден к выражению своего мнения, вероисповедания или убеждений.

Помимо всего вышесказанного, конституций Испании признаются и охраняются следующие права на:

- свободное выражение и распространение взглядов, идей и мнений устно, письменно или иными средствами;

- техническое, научное, художественное, литературное производство и творчество;

- свободу преподавания;

Для осуществления этого права закон регламентирует право на неразглашенные тайны и на профессиональную тайну, а осуществление указанных прав не может быть ограниченным никаким видом предварительной цензуры.

Осуществление этих свобод ограничивается уважением прав, закрепленным в первом разделе конституции, предписаний законов его развивающих и, прежде всего, правом на честь, частную жизнь, собственное имя и защиту молодежи и детства.

Согласно ст. 27 конституции, признается право каждого на обучение и свобода образования (начальное образование обязательно и бесплатно). Образование в Испании имеет своей целью всестороннее развитие человеческой личности на основе уважения демократических принципов общественной жизни и основных прав и свобод. Государственные власти контролируют образовательную систему и устанавливают государственные образовательные стандарты в целях обеспечения соблюдения законов. Более того, государственные власти оказывают поддержку учебным заведениям, деятельность которых соответствует требованиям, предусмотренным законом для оказания такой поддержки. Конституция устанавливает права испанцев на труд, на свободный выбор профессии или занятия, на продвижение по службе и на вознаграждение, достаточное для удовлетворения своих потребностей и потребностей своей семьи.

Конституция Испании, также предусматривает и обязанности граждан.

Закон определяет воинские обязанности испанцев и регулирует, с соблюдением соответствующих гарантий, право на освобождение от обязательного несения воинской службы по убеждениям или вероисповеданию, а также по другим причинам, и может устанавливать замену его альтернативной гражданской службой. Может быть создана альтернативная гражданская служба, направленная на выполнение целей, отвечающих всеобщим интересам.

Согласно ст.32 конституции, мужчина и женщина имеют право вступать в бракосочетание с полным юридическим равноправием.

Законом регулируются формы брака, возраст и условия вступления в брак, права и обязанности супругов, причины расторжения брака, а также его последствия.

Согласно ст. 33 конституции, признается право на частную собственность и на наследование. Социальная функция этих прав ограничивает их содержание, в соответствии с законами.

Также, согласно ст. 33 конституции, никто не может быть лишен своего имущества и прав на него, кроме как по оправданной причине, связанной с общественной целесообразностью или с социальными интересами, при условии соответствующей компенсации и в порядке, установленном законом.

Государственные власти также обеспечивают тотальную правовую, экономическую и социальную защиту семьи.

Например, конституция гарантирует гражданам достойное экономическое существование в старости путем предоставления им пенсий, размеры которых периодически пересматриваются. Органы публичной власти обязаны содействовать улучшению благосостояния этих лиц через систему социальных служб, призванных осуществлять наблюдение за их здоровьем, жилищными, культурными условиями, досугом. Признается право на охрану здоровья. Государственные власти поощряют и покровительствуют осуществлению права каждого на доступ к культуре. Все имеют право на благоприятную для развития человека окружающую среду, все обязаны ее сохранять. Государственные власти следят за рациональным использование всех природных ресурсов в целях защиты и улучшения качества жизни, а также для охраны и восстановления окружающей среды, опираясь при этом на необходимую коллективную солидарность.

Конституция признает право проведения собраний - мирно и без оружия, для осуществления этого права не требуется предварительного разрешения.

Политические права, устанавливаемые конституцией, в частности, право на объединение, избирательные права дополняются действующим законодательством. Конституция, а также Декрет-закон об избирательных нормах и закон о местных выборах предоставляют активное избирательное право гражданам с восемнадцати лет, устанавливают всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании. Не предусматривается ценз оседлости для кандидатов в депутаты представительных органов государственной власти и местного самоуправления. Закрепляется за гражданами право на участие в референдуме. Детальное регулирование разных видов референдума закрепляется Органическим законом 1980 года. Общегосударственный референдум может быть предложен палатой Генеральных кортесов или Правительством. Назначает референдум Король, декрет Короля скрепляется подписью главы Правительства.

Конституция Испании содержит в первом разделе главу четвертую, которая посвящена гарантиям прав и свобод. Согласно ст. 53 «признание, уважение и защита прав и свобод возлагается на законодательство, судебную практику и деятельность органов публичной власти. Каждый гражданин имеет право защищать свои права и свободы в обычном суде, а также подавать заявление в Конституционный суд и Народному защитнику.

Конституция Испании устанавливает институт Народного защитника, который закреплен в ст. 54, согласно которой Народный защитниц является высшим уполномоченным Генеральных кортесов, назначаемым для защиты конституционных прав граждан, а также для надзора за деятельностью администрации по соблюдению прав граждан. Народный защитник избирается на пять лет Генеральными кортесами, большинством, а именно 3/5 от общего состава каждой палат. Статус Народного защитника регулирует Органический закон, который устанавливает, что Народный защитник не должен получать указаний от каких-либо органов власти, его решения обжалованию не подлежат. Народный защитник обладает правом обращения в Конституционный суд относительно не конституционности акта и о защите прав и свобод. Закон предусматривает обязанность всех государственных органов оказывать содействие и любую помощь народному защитнику в его расследованиях и инспектировании. Ежегодно Народный защитник отчитывается о проделанной работе на пленарном заседании Генеральных кортесов. При необходимости он может представлять парламенту внеочередной доклад.

Помимо всего вышесказанного, в ст. 55 Конституции Испании закреплена возможность приостановления ряда прав и свобод граждан в случае объявления чрезвычайного положения.

Данная статья предусматривает, что органический закон может определять форму и случаи, когда в индивидуальном порядке могут быть приостановлены право неприкосновенности жилища, тайны сообщений и срок предварительного заключения.

2 Основы государственного строя Испании

2.1 Монарх Испании

В системе высших органов государственной власти испанская Конституция первое место отводит Королю. Монархическая форма правления в современной Испании формально существует с 1947 года (до 1931 года Испания была монархией, затем, в период республиканского правительства, монархия была упразднена и Испания была провозглашена республикой).

В период диктаторского правления Франко форма правления в Испании законодательно не регулировалась, а каудильо официально занимал пост главы Правительства. В 1947 г. был принят один из основных конституционных законов " Об учреждении поста главы государства", установивший монархию, которая носила чисто формальный характер до 1975 года, поскольку реально пост главы государства занимал Франко. Введением монархической формы правления каудильо намеревался с помощью наследного монарха продлить существование авторитарного режима. [[6]](#footnote-6)

В данный период времени, согласно конституции, принятой в 1978 году, Испания является парламентарная монархией. Нынешний Король Филипп VI (исп. Felipe VI de Borbón y Grecia; род. 30 января 1968, Мадрид) король Испании, вступивший на престол после отречения отца, короля Хуана Карлоса I, 19 июня 2014 года. С 1977 по 2014 год- принц Астурийский, Жиронский и Вианский, герцог Монбланский, граф Серверский, сеньор Балагер.

В Конституции Испании Королю посвящен раздел 2, который называется «О Короне», согласно ст. 56: “Король- глава государства, символ его единства и преемственности, арбитр и примиритель в повседневной деятельности государственных органов, осуществляет высшее представительство Испании в международных отношениях, а также функции, предоставленные ему Конституцией и законами”.

Официальный титул короля - Король Испании, но он может носить и иные титулы, соответствующие короне.

Король обладает неприкосновенностью и не подлежит ответственности.

Характерно для монархий положение, согласно которому супруга короля или же супруг королевы не обладает статусом главы государства. Супруга испанского монарха носит титул королевы, но не может осуществлять функций главы государства, что зафиксировано и в конституции: «Супруга короля или супруг королевы не могут осуществлять конституционные функции, кроме установленных законом о регентстве».

Испанская Корона наследуется преемниками Его Величества Дона Хуана Карлоса I де Борбон, законного наследника исторической династии. Наследование престола осуществляется в обычном порядке первородства и представительства, отдается предпочтение предшествующей ветви перед последующими, в той же ветви - более близкой степени родства, при той же степени родства - мужчине перед женщиной, при том же поле - старшему перед младшим.

Наследный Принц со дня его рождения или же с момента, когда он таковым будет провозглашен, обретает достоинство Принца Астурийского, так же, как и все остальные титулы, традиционно относящиеся к наследнику испанской Короны.

Тот, кто обладая правом на наследование Короны, заключит брак, несмотря на запрет Короля или Генеральных Кортесов, лишается, равно как и его потомки, права на наследование Короны.

Отречение и отставка, равно как и любые сомнения по существу или по праву, возникшие в связи с порядком наследования Короны, решаются законом.

Важным аспектом также является то, что Конституция Испании предусматривает институт регентства, которое устанавливается в отношении несовершеннолетнего короля или в случае неспособности короля осуществлять свои полномочия. В случае несовершеннолетнего Короля, отец или мать Короля, а при их отсутствии старший по возрасту и ближайший из наследников короны родственник, в соответствии с установленным Конституцией порядком, становится регентом и является таковым до наступления совершеннолетия Короля. Регентство осуществляется на основании конституционного мандата и обязательно от имени Короля.

Если Король окажется неспособным к исполнению своей власти и эта неспособность признается Генеральными Кортесами, регентом становится незамедлительно Наследный Принц, если он достиг совершеннолетия. В случае угасания всех ветвей династии, имеющих право на наследование короны, Генеральные кортесы избирают форму наследования, наилучшим образом отвечающую интересам Испании.[[7]](#footnote-7)

Опекуном несовершеннолетнего Короля становится человек, назначенный с такой целью в завещании покойным Королем, при условии, что он совершеннолетний и испанец по рождению. Если опекун не назначен в завещании, опекуном Короля становятся его отец или мать, пока таковые пребывают в состоянии вдовства. Если таковых нет, опекун назначается Генеральными Кортесами, но при условии, что совмещать Регентство и Опекунство могут исключительно отец, мать или прямые предки короля. Осуществление опеки несовместимо также с любой должностью или представительством политического характера.

Король после провозглашения его Генеральными кортесами приносит присягу в том, что будет добросовестно исполнять свои обязанности, соблюдать и обеспечивать соблюдение Конституции и законов, а также уважать права граждан и региональных автономных объединений. Наследный принц по достижении совершеннолетия, регент или регенты, приступая к исполнению своих обязанностей, приносят такую же присягу, а также присягу в верности Королю.

Функции и полномочия короля Испании традиционны для парламентарной монархии.

Прежде всего, это отношения с законодательной и исполнительной отраслями власти. Король санкционирует и промульгирует законы, одобренные Генеральными кортесами, однако Конституция не предоставляет ему права законодательной инициативы и права вето в отношении законов парламента. Король назначает выборы в Генеральные кортесы, созывает их на сессии, а также по предложению Правительства может досрочно их распускать. В случаях, предусмотренных Конституцией, Король назначает референдум в стране.

Взаимоотношения Короля с Правительством определяются тем, что он обладает полномочиями предлагать Конгрессу депутатов кандидатуру председателя Правительства, назначать его на должность и смещать в соответствии с конституционными положениями. По предложению председателя Правительства Король назначает и смещает с должности членов испанского Правительства. Король может председательствовать на заседаниях Правительства по просьбе председателя Правительства, когда сочтет это необходимым.

В области внешних сношений Король объявляет о принятии Испанией на себя международных обязательств, посредством договоров в соответствии с Конституцией и законами. С предварительного согласия Генеральных кортесов Король может объявлять войну и заключать мир. Король назначает послов и других дипломатических представителей Испании. Иностранные представители в Испании также аккредитованы при нем. Все акты Короля скрепляются подписью председателя Правительства и, соответственно, министрами, к компетенции которых они относятся. Предложение кандидатуры на должность председателя Правительства и назначение председателя Правительства, а также роспуск Правительства утверждается председателем Конгресса депутатов. Без министерской подписи акты Короля недействительны, а ответственность за эти акты возлагается на лиц, скрепивших их своей подписью.

Иными словами, полномочия Короля охватывают определенные Конституцией сферы деятельности.

В сфере государственного строительства король:

- созывает и распускает Генеральные кортесы и назначает выборы в порядке, предусмотренном Конституцией;

- назначает референдум в случаях, предусмотренных Конституцией;

- предлагает кандидата в председатели правительства и при необходимости назначает или освобождает его от должности в соответствии с условиями, предусмотренными в Конституции;

- по представлению председателя правительства назначает на должность членов правительства и освобождает их от должности.

В сфере нормотворчества король:

- подписывает и обнародует законы;

- издает согласованные с Советом министров декреты.

В сфере исполнительной власти король:

- назначает на гражданские и воинские должности, награждает орденами и присваивает почетные звания в соответствии с законами;

-председательствует на заседаниях Совета министров, когда сочтет необходимым, по просьбе председателя правительства;

- осуществляет право помилования в соответствии с законом

В сфере международных отношений и национальной безопасности король:

- является верховным главнокомандующим Вооруженными силами;

- назначает послов и других дипломатических представителей;

- подписывает международные договоры от имени государства в соответствии с Конституцией и законами и уполномочен с предварительного согласия Генеральных кортесов, объявлять войну и заключать мир.

Конституция также предусматривает самостоятельность короля в сфере распоряжения средствами, выделяемыми на содержание королевской семьи и двора, а также при назначении на должность и освобождении от должности гражданских и военных служащих своего двора.

В научной литературе отмечается своеобразие статуса монарха в современной Испании: « Правовое положение короля в значительной мере сконструировано по скандинавскому образцу. Полномочия его весьма скромны, он сам лично не может предпринимать каких-либо инициатив. Нет у него и ограничивающих полномочий по отношению к парламенту, отсутствует и некогда существовавшее у всех монархов классическое право отказывать в утверждении законов. Король не обладает личной возможностью действовать “через голову” парламента, передав какой-либо законопроект на референдум. Референдум возможен только по предложению главы правительства, предварительно одобренному конгрессом депутатов. Хотя король и гарантирует правильность функционирования государственных институтов, ему принадлежит лишь право санкционировать решения, принимаемые другими органами». Отмечается также, что «в конституционных нормах о правовом положении испанского короля заметно стремление сделать это лицо как бы “парящим” над другими государственными органами ».[[8]](#footnote-8)

Таким образом, Король Испании, являясь Главой государства, обладает соответствующими полномочиями как в сфере исполнительной, так и законодательной власти со специфическими особенностями, обусловленными конституционно-правовым статусом монарха.

2.2 Парламент Испании

Представительным органом и носителем законодательной власти в Испании является Парламент, а именно - Генеральные кортесы (ст. 66).

Согласно Конституции Испании, основными задачами Генеральных кортесов являются:**осуществление государственной законодательной власти, принятие бюджета, осуществление контроля за деятельностью правительства, а также выполнение иных функций, возложенных на них непосредственно Конституцией.**

Парламент состоит из двух палат: Конгресс депутатов и Сенат. Обе палаты избираются путем всеобщих и прямых выборов при тайном голосовании на четыре года.

В Испании существует всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании, сочетание мажоритарной и пропорциональной избирательных систем, свободное участие избирателей в выборах.

Активное и пассивное избирательное право на выборах в представительные учреждения предоставляется обладающим политическими правами гражданам Испании с 18 лет. Ценз оседлости отсутствует. Согласно Конституции избирать и избираться “могут все испанцы, пользующиеся политическими правами в полном объеме” (ст. 68).

Кандидаты выдвигаются политическими партиями или блоками. Список кандидатов может быть выдвинут также избирателями округа в количестве не менее чем 0,1% числа избирателей округа, или 500 избирателями. Выборы проводятся по многомандатным избирательным округам. При выборах в Генеральные кортесы избирательными округами являются провинции. Для определения результатов голосования используются как мажоритарная, так и пропорциональная избирательные системы.

На выборах в руководящие органы автономных областей все политические партии должны будут представлять списки кандидатов, в которых не менее 40% мест будет отдано женщинам.

Наряду с выборами Конституция предусматривает и референдумы, порядок проведения которых регулируется органическим законом 1980 г. Референдумы проводятся при полном или частичном пересмотре Конституции, а также при образовании автономных сообществ.

Выборы и референдум как формы прямой демократии проводятся на общенациональном, региональном и местном уровнях.

**Конгресс депутатов** включает от 350 до 400 депутатов (в настоящее время – 350). Депутаты избираются по избирательным округам, которые образуются в пределах территории провинций. Каждая из 50 провинций как минимум представлена двумя депутатами и одним дополнительным депутатом на каждые 175 тыс. жителей. Выборы проводятся на основе пропорциональной избирательной системы. При распределении депутатских мест между списками применяется метод д' Ондта.

**Сенат** - палата территориального представительства. Порядок формирования Сената достаточно сложен. В его состав входят избираемые и назначаемые лица. От каждой провинции избирается по четыре сенатора прямыми выборами. От каждого из больших островов (Гран Канариа, Майорка и Тенерифе) избирается по три сенатора, от небольших островов или от группы малых островов избирается по одному сенатору; от городов Сеуты и Мелильи – по два сенатора. Автономные сообщества назначают по одному сенатору и помимо этого еще по одному от каждого миллиона жителей соответствующего сообщества (назначение производится законодательным собранием или иным представительным органом). В настоящее время Сенат состоит из 208 избираемых членов и 43 назначаемых.

Кандидаты в сенаторы выдвигаются таким же образом, как и кандидаты в депутаты. Согласно числу сенаторов, подлежащих избранию в каждой провинции (кандидаты вносятся в список), избирателю предоставляется один, два или максимум три голоса. Кандидаты, получившие наибольшее число голосов, объявляются избранными (мажоритарная система относительного большинства).

Заседания Сената проходят в перестроенном здании монастыря, принадлежавшем когда-то католическому ордену монахов-августинцев. Именно в этом здании заседали первые Кортесы, созданные по Кадисской конституции 1812 г.[[9]](#footnote-9)

За свой труд члены Генеральных кортесов получают денежное вознаграждение. Депутаты имеют определенные льготы, в частности право пользоваться бесплатной почтовой связью, право бесплатного проезда.

Конституцией провозглашен принцип свободного депутатского мандата (ст. 67), т.е. депутаты не могут быть отозваны, но имеют право уйти в отставку. В случае досрочного прекращения полномочий депутата Конгресса его место замещается кандидатом, стоящим следующим в списке. При вакантности мест в Сенате производятся дополнительные выборы.

Палаты Генеральных кортесов функционируют самостоятельно. Каждая обладает своей компетенцией, принимает свой регламент и работает в соответствии с ним, утверждает свой бюджет, а на совместном заседании – статут персонала Кортесов. Для обеспечения деятельности при каждой палате имеется внушительный вспомогательный аппарат.

В целом, как пишет Трещенкова Н.Ю., внутренняя организация палат традиционна для западноевропейских парламентов. В каждой палате на срок ее полномочий избираются председатель палаты, четыре вице-председателя и четыре секретаря. Председателем избирается представитель партии парламентского большинства. Председатель обладает важными полномочиями. Он созывает пленарные заседания палаты, утверждает повестку дня вместе с собраниями представителей, руководит прениями, а также заверяет подписи в случае назначения королем председателя правительства, главы президиума, собрания представителей, комиссии по регламенту и постоянной депутатской комиссии палаты.[[10]](#footnote-10)

Предусмотрено создание парламентских групп (фракций). В Сенате фракции могут образовываться при наличии не менее 10 членов, в Конгрессе депутатов - 15. Кроме того, в Конгрессе фракции могут также образовываться пятью членами, получившими по 15% и более голосов в своем избирательном округе, или партиями, набравшими хотя бы 5% голосов в общенациональном масштабе. Фракции вправе посылать своих представителей в так называемый Совет докладчиков при председателе палаты, в ведении которого находится разработка повестки дня заседаний палаты, подбор кандидатур для различных комиссий, образуемых палатами.

Палаты создают постоянные комиссии из представителей фракций на основе пропорционального представительства. В Сенате таких комиссий образуется 13, в конгрессе депутатов - 14. В Конгрессе депутатов каждый член должен состоять по меньшей мере в одной из постоянных комиссий. Постоянные комиссии делятся на два вида: законодательные и не законодательные. К числу законодательных комиссий относятся: конституционная, иностранных дел, юстиции и внутренних дел, обороны, образования и культуры, экономики, торговли и финансов, бюджетная, сельского хозяйства, животноводства и рыболовства, промышленности, общественных работ и услуг, социальной политики и занятости, режима публичной администрации. Роль законодательных комиссий в законодательном процессе аналогична роли комиссий в итальянском парламенте. Палаты делегируют комиссиям право принимать законы, но при этом могут в любой момент потребовать голосования по любому из законопроектов, рассматриваемых в комиссиях, а из круга ведения комиссии изъяты законопроекты по вопросам конституционной реформы, бюджета, а также органические и уполномочивающие законы.

К постоянным не законодательным комиссиям относятся комиссии по регламенту, по статусу депутатов (ad hoc), по петициям.

Временные комиссии создаются для расследования тех или иных вопросов, представляющих общественный интерес.

В каждой палате образуется постоянная депутатская комиссия, обладающая специфическими полномочиями, к числу которых относятся: созыв палат на чрезвычайные сессии, осуществление полномочий палат в период между сессиями в случаях, предусмотренных Конституцией. Комиссия состоит не менее чем из 21 члена, назначаемого на основе пропорционального представительства депутатских фракций. Возглавляет комиссию председатель палаты.

Палаты функционируют сессионно. Ежегодно проводится две сессии: с февраля по июнь и с сентября по декабрь. Внеочередные сессии созываются по требованию правительства, постоянной депутатской комиссии или по решению абсолютного большинства членов любой палаты. Такие сессии созывают для обсуждения конкретных вопросов, включенных в повестку дня.[[11]](#footnote-11)

Генеральные кортесы могут собираться на совместные заседания палат. Такие заседания ведет председатель конгресса депутатов в соответствии с регламентом Генеральных кортесов. На совместных заседаниях решаются вопросы: о наследовании Короны (п. 3 ст. 57 Конституции), о лишении наследства лица, вступившего в брак, несмотря на запрет короля и Генеральных кортесов (п. 4 ст. 57), об установлении регентства в случае отсутствия лица, могущего его осуществлять, путем назначения одного, трех или пяти человек (п. 3 ст. 59), о назначении опекуна несовершеннолетнего короля, если его не назначил покойный король или отсутствует опекун по закону (п. 1 ст. 60). На совместном заседании принимаются присяга короля (п. 1 ст. 61), а также клятвы наследного принца, регента или регентов (п. 2 ст. 61). Совместно заседающие палаты Кортесов дают полномочие королю объявлять войну и заключать мир (п. 3 ст. 63).

Основными процедурами испанского парламента являются законодательная деятельность, осуществление парламентского контроля за деятельностью органов исполнительной власти, ратификация международных договоров, назначение национальных референдумов и некоторые другие.

Генеральные кортесы принимают законы нескольких категорий: конституционные, органические, уполномочивающие, о государственном бюджете и обыкновенные.

Право законодательной инициативы принадлежит правительству, 25 членам Сената или Конгресса депутатов. Кроме того, ассамблеи автономных сообществ большинством в две трети голосов могут требовать от правительства внесения проекта закона в бюро Конгресса депутатов. Проекты, вносимые правительством, именуются законопроектами. Проекты, вносимые парламентариями, именуются законодательными предложениями.

В Испании существует также институт народной законодательной инициативы. Процедура реализации народной законодательной инициативы состоит в следующем. Законопроект, собравший не менее 500 тыс. подписей, передается в Конгресс депутатов. Сама инициатива носит, однако, ограниченный характер, поскольку она неприемлема для изменения основного закона, а также для решения вопросов статуса автономных сообществ, налогов, помилования, вопросов международного характера или вопросов, регулируемых органическими законами.

Регламент Конгресса депутатов 1982 г. приравнивает законопроекты в порядке законодательной инициативы к законодательным предложениям, вносимым депутатами. В результате к народным законопроектам применяются те же ограничения, которые действуют в отношении предложений депутатов.

Прежде всего, это требование о необходимости согласия правительства в отношении законодательного предложения, влекущего увеличение или сокращение доходов, кредитов, сокращение бюджетных доходов (п. 6 ст. 134 Конституции).

Внесенные законопроекты и законодательные предложения передаются в соответствующую постоянную комиссию, которая готовит по ним доклад и представляет его на пленарное заседание палаты, в ходе которого обсуждаются поправки. Одобренный в Конгрессе депутатов законопроект передается в Сенат.

Сенат в течение двух месяцев рассматривает этот закон и может одобрить его либо внести поправки или мотивированным постановлением наложить вето на законопроект. Вето налагается абсолютным большинством голосов членов палаты. Для его преодоления в Конгрессе депутатов требуется получение абсолютного большинства голосов, а по истечении двух месяцев со дня наложения вето- простое большинство.

Поправки, внесенные Сенатом, принимаются или отклоняются Конгрессом депутатов простым большинством голосов. Предоставленный Сенату двухмесячный срок сокращается до 20 дней, если правительство или Конгресс депутатов объявили законопроект срочным. Из этого следует, что палаты в законодательной области неравноправны и Конгресс депутатов имеет заметный перевес.[[12]](#footnote-12)

Имеет свою специфику процедура принятия финансовых законов. Годовой бюджет не может включать нормы, устанавливающие налоги. Он содержит только расчеты по доходной и расходной частям. Инициатива представления бюджета принадлежит правительству, причем проект этого документа вносится в Конгресс депутатов не менее чем за три месяца до истечения срока действия бюджета предыдущего года. Существуют ограничения для внесения поправок в бюджет со стороны парламентариев. Любые предложения или поправки, предлагающие увеличение кредитов или уменьшение бюджетных доходов, должны получить одобрение правительства, чтобы быть принятыми к рассмотрению. Наконец, бюджет должен быть принят до наступления первого дня его исполнения. В противном случае автоматически продлевается бюджет предыдущего года до принятия нового.

Таким образом, процедура принятия бюджета в испанском парламенте имеет существенные особенности - независимость друг от друга налогового закона и бюджета ведет к тому, что последний не может вводить или изменять налоги. Кроме того, конституционные положения (ст. 138) благоприятствуют финансовым обязательствам государства, поскольку кредиты, предоставляемые для оплаты сумм и процентов по государственному долгу, всегда включаются в графу расходов бюджета и не могут быть изменены.

Парламент также принимает делегирующие (уполномочивающие) законы, передавая отдельные законодательные функции правительству. Такая передача осуществляется в двух формах. Первая форма- издание так называемого базового закона или издание обыкновенного закона. В этих законах определяются предмет, цели и сроки регулирования правительством соответствующих вопросов. Акты, издаваемые правительством на основании таких полномочий, называются законодательными декретами (ст. 85 Конституции).

Вторая форма делегированного законодательства- издание правительством декретов-законов. Такого рода правительственные акты издаются в силу чрезвычайных и срочных обстоятельств (ст. 86). Декреты-законы не могут затрагивать существующие основные институты государства, права, обязанности и свободы граждан, положение автономных сообществ, а также положения о всеобщем избирательном праве. Декреты-законы незамедлительно вносятся на обсуждение Конгресса депутатов. Если Конгресс в это время не заседает, то он немедленно созывается и приступает к обсуждению и голосованию по декретам в течение 30 дней с момента их промульгации.

Генеральные кортесы также осуществляют парламентский контроль за правительством. Наиболее важные полномочия в этой сфере принадлежат Конгрессу депутатов. Формы парламентского контроля разнообразны. Конгресс депутатов формирует правительство при участии монарха. Обе палаты кортесов и их комиссии могут требовать от Правительства предоставления любой информации. Члены палат вправе задавать вопросы правительству и вносить интерпелляции.

Еще одна форма парламентского контроля - резолюция порицания. Резолюция должна быть предложена одной десятой частью депутатов и одновременно включать предложение о кандидатуре на пост главы правительства (ст. 113), что делает эту процедуру похожей на конструктивный вотум недоверия, известный германскому законодательству. Для принятия резолюции порицания требуется абсолютное большинство голосов депутатов Конгресса. Она голосуется не ранее чем через пять дней после ее внесения, причем в течение первых двух дней депутаты могут внести альтернативные резолюции. Если резолюция порицания не принимается, то подписавшие ее депутаты не могут вносить новую резолюцию в течение той же сессии (ст. 113).

Такая процедура скорее обеспечивает устойчивость правительства, поскольку ее принятие требует и согласования кандидатуры нового председателя правительства, и получения абсолютного большинства голосов членов Конгресса, тогда как для выражения доверия правительству достаточно собрать простое большинство голосов депутатов.[[13]](#footnote-13)

В случае принятия Конгрессом резолюции порицания правительство подает королю заявление об отставке. Король принимает отставку правительства и назначает председателем кандидата, представленного в резолюции (ст. 114 Конституции).

В то же время, если при формировании правительства ни один из кандидатов на пост председателя не получает доверия в течение двух месяцев, король распускает кортесы и назначает новые выборы (ст. 99).

Конгресс депутатов может выдвинуть в отношении членов правительства обвинение в измене или в ином преступлении. Инициатива должна исходить по меньшей мере от четвертой части членов палаты и быть поддержана абсолютным большинством голосов. Дело рассматривается Уголовной палатой Верховного суда.

Таким образом, парламент Испании - Генеральные кортесы, являясь законодательным органом государственной власти, обладает достаточно широкими полномочиями. Процедура принятия законов парламентом Испании является сложившейся и сбалансированной, что обусловлено его двухпалатностью.

2.3 Правительство в Испании

Правительство - высший орган исполнительной власти Испании. Правовое положение Правительства Испании закрепляется, прежде всего, в Конституции в разделе четвертом, который называется «О правительстве и управлении государством».

Конституция определяет место Правительства в системе государственных органов Испании, его состав, порядок образования, основные направления деятельности, задачи и полномочия, отношения с другими государственными органами, организационные формы деятельности. Конституция Испании предоставляет Правительству широкие полномочия, одновременно ограничивая их исполнение Конституцией и законами.

Функционирование Правительства осуществляется по принципу канцлера. Председатель руководит деятельностью Правительства, координирует функции остальных его членов.

По представлению Премьер-министра Король назначает на должность и освобождает от должности остальных членов Правительства. Председателю Правительства предоставлена доминирующая роль.

В 1997 году был принят Закон о Правительстве, где более детально закрепляется правовое положение Правительства. С принятием данного закона произошли значительные изменения как в порядке формирования и отставки Правительства, так и в самой структуре органа. Правительство получает большую независимость и полномочия, количественно и качественно изменяется состав Министерств и департаментов.

В соответствии со ст. 98 Конституции Испании Правительство состоит из председателя, его заместителей, министров и других членов Правительства, предусмотренных законом. Если Конституция определяет основных членов. Председатель руководит деятельностью Правительства, координирует функции остальных его членов, независимо от полномочий и прямой ответственности за осуществление своей деятельности каждого из них.

Члены Правительства не могут осуществлять другие представительные функции, кроме предусмотренных парламентским мандатом, а также любые другие общественные функции, не относящиеся к их должности, а также не могут заниматься профессиональной или коммерческой деятельностью.

Испания, являясь парламентской монархией, предоставляет Председателю Правительства доминирующую роль. По этому поводу известный испанский государствовед Р.Ф. Карвахаль еще в 1972 году, то есть за три года до смерти Франко, писал о том, что личность Председателя Совета Министров должна получить в стране особый вес и престиж.[[14]](#footnote-14)

Давая детальный анализ полномочиям Председателя Правительства, можно выделить компетенцию, которую тот осуществляет в качестве Председателя (например, полномочие формировать политическую программу Правительства и вносить ее на рассмотрение Конгресса Депутатов), и полномочия, которые он выполняет в качестве члена Правительства (например, руководство внешней и внутренней политикой, гражданской и военной администрацией и обороной государства).

В науке сравнительного конституционного права выделяют три принципа, на основании которых может действовать правительство:

- принцип канцлера, в соответствии с которым председатель составляет высшую единицу, которая руководит, координирует, формирует и персонализирует ответственность органа;

- министерский или департаментский принцип, в соответствии с которым министры руководят и несут ответственность за деятельность соответствующих департаментов;

-принцип кабинета, в соответствии с которым правительство функционирует в качестве целостного органа, солидарно ответственного за свою деятельность12.[[15]](#footnote-15)

Функционирование Правительства Испании обусловливается именно принципом канцлера.

Председатель руководит деятельностью Правительства, координирует функции остальных его членов, независимо от полномочий и прямой ответственности за осуществление своей деятельности каждого из них.

Члены Правительства не могут осуществлять другие представительные функции, кроме предусмотренных парламентским мандатом, а также любые другие общественные функции, не относящиеся к их должности, а также не могут заниматься профессиональной или коммерческой деятельностью. Статус и несовместимость должностей членов Правительства определяется законом.

Таким образом, Председатель Правительства Испании, как и другие его члены, не может осуществлять никаких иных представительских функций, кроме функций, связанных с обладанием парламентским мандатом, а также не может заниматься деятельностью, не совпадающей с его работой как члена Правительства.

Такое положение испанского законодательства весьма специфично. В отличие от многих других государств, где члены правительства могут заниматься медицинской, научной, художественной, юридической или религиозной деятельностью, члены Правительства Испании - непременно профессиональные политики или администраторы, обязанные посвящать работе все свое время и силы.[[16]](#footnote-16)

После каждого обновления состава Конгресса депутатов и в предусмотренных Конституцией случаях Король после предварительных консультаций с представителями политических групп, представленных в Парламенте, предлагает через председателя Конгресса кандидатуру на пост председаеля Правительства.

Кандидат на должность председателя Правительства представляет перед Конгрессом депутатов политическую программу Правительства в предлагаемом составе и запрашивает вотум доверия Палаты.

Если Конгресс депутатов абсолютным большинством голосов его членов выражает вотум доверия предложенному кандидату, Король назначает его на пост председателя Правительства. Если же указанное большинство не будет получено, та же кандидатура ставится на голосование через 48 часов после первого, причем вотум доверия признается полученным при простом большинстве голосов.

Если при повторном голосовании не получен необходимый вотум доверия, вносятся новые предложения в порядке, предусмотренном в предыдущих пунктах.

Если по истечении двухмесячного срока с момента первого голосования о назначении председателя Правительства ни один из кандидатов не получит вотума доверия, Король распускает обе палаты и назначает новые выборы с согласия председателя Конгресса.

На данный момент, с 21 декабря 2011 года, должность председателя Правительства занимает Мариано Рахой Брей.

По представлению председателя Правительства Король назначает на должность и освобождает от должности остальных членов Правительства.

Правительство подает в отставку после проведения всеобщих выборов, в предусмотренных Конституцией случаях отказа в парламентском доверии, а также в случае отставки или кончины председателя. Правительство в отставке продолжает осуществлять свои функции, пока не будет сформировано новое Правительство.

Председатель и другие члены Правительства, в соответствующих случаях, подлежат уголовной ответственности перед Уголовной Палатой Верховного Суда. Обвинение в измене или в любом преступлении против безопасности государства во время осуществления членами Правительства своих полномочий может быть предъявлено лишь по инициативе одной четверти части членов Конгресса и с согласия абсолютного большинства голосов его членов.

Согласно Конституции, Государственный Совет является высшим консультативным органом Правительства. Органический закон «О Государственном Совете» 1980 г. определяет его полномочия и порядок формирования.

Конституция Королевства в разделе 5 своей Конституции также закрепляет отношения между Правительством и Генеральными Кортесами.

За свою политическую деятельность Правительство несет солидарную ответственность перед Конгрессом депутатов.

Палаты и их Комиссии могут затребовать через своих председателей любую необходимую информацию и содействие от Правительства и его ведомств, как и от любых должностных лиц Государства и автономных Сообществ.

Согласно ст. 111 Конституции, Правительство и каждый из его членов обязаны отвечать на запросы и вопросы, обращенные в их адрес в палатах. Регламенты предусматривают для таких целей определенное еженедельное минимальное время.

После предварительного обсуждения в Совете министров председатель Правительства может ставить перед Конгрессом депутатов вопрос о доверии своей программе или по любому общеполитическому вопросу. Доверие считается выраженным, если за него выскажется простое большинство депутатов.

Конгресс депутатов может поставить вопрос о политической ответственности Правительства посредством принятия постановления о недоверии абсолютным большинством голосов.

Постановление о недоверии должно быть предложено по меньшей мере одной десятой частью депутатов и должно включать в себя предложение о кандидатуре на должность председателя Правительства.

Постановление о недоверии не должно ставиться на голосование ранее, чем через пять дней со дня его внесения. В течение двух первых дней упомянутого срока могут быть внесены альтернативные постановления.

Если Конгресс отказывает в доверии Правительству, оно подает Королю заявление об отставке, после чего назначается новый председатель Правительства.

Если Конгресс принимает постановление о недоверии, Правительство подает Королю заявление об отставке, а кандидат, представленный постановлением, рассматривается как получивший доверие Палаты. Король назначает его председателем Правительства.

Председатель Правительства после предварительного обсуждения в Совете министров и под свою исключительную ответственность может предложить роспуск Конгресса, Сената или Генеральных Кортесов, который должен быть объявлен декретом Короля. В декрете о роспуске называется дата проведения выборов.

Данное предложение о роспуске не может быть представлено во время рассмотрения постановления о недоверии.

Таким образом, Конституция Испании предоставляет Правительству широкие полномочия, одновременно ограничивая их исполнение Конституцией и законами.

3 Автономия в Испании

Территориальная организация Испании состоит из муниципалитетов, провинций и региональных автономных объединений. Все элементы территориальной организации страны пользуются автономией при ведении своих дел. Начальная территориальная единица Испании - **муниципалитет,** обладающий всей полнотой прав юридического лица и управляемый выборными муниципальными советами. Советники избираются жителями соответствующего муниципалитета путем всеобщего, равного, свободного и тайного голосования. Самим советом или жителями избирается алькальд-руководитель исполнительного органа муниципалитета. Несколько муниципалитетов объединяются в **провинции,** создаваемые по территориальному принципу. Провинции также пользуются правами юридического лица и их границы могут изменяться только решением Генеральных кортесов. Представительный орган в каждой провинции - избираемое путем всеобщего голосования собрание представителей.[[17]](#footnote-17)

Конституция Испании предусматривает осуществление широкого права автономии специальными **региональными автономными объединениями.** Такие объединения могут быть образованы граничащими друг с другом провинциями, имеющими общие черты исторического, культурного и экономического развития, а также островными территориями и провинциями, представляющими единую историческую область. В Испании существует два вида автономии:административнаяинационально-территориальная. И в этом отношении Испанию стали относить к категории регионалистских государств, предоставляющих составным частям страны значительную степень автономии, отличающей ее от унитарных централизованных государств, но не достигающей степени самостоятельности субъектов федерации.

Области с административной автономией образуются по инициативе провинциальных советов объединяющихся провинций и 2/3 советов муниципалитетов, население которых составляет большинство избирательного корпуса каждой провинции или каждого острова, намеревающегося войти в состав автономной области. Затем учредительная ассамблея, состоящая из депутатов провинциальных советов, а также депутатов и сенаторов, избранных в Кортесы от соответствующих провинций, разрабатывает проект статута автономной областии вносит его в качестве законодательной инициативы в Кортесы. Проект статута проходит предусмотренные для любого законопроекта процедуры и одобряется обеими палатами парламента в виде органического закона об автономии соответствующей области. Одобренный таким образом статут является составной частью общеиспанского законодательства и основным правовым актом автономной области.[[18]](#footnote-18)

Статуты автономий должны содержать название объединения, наиболее отвечающее его историческому облику; определение границ его территории; наименование, структуру и местопребывание собственных автономных учреждений; полномочия в пределах Конституции и основания для передачи ему соответствующих служб.

Несколько отличается порядок организации автономного образования, населенного национальным меньшинством. С инициативой учреждения национального образования выступают советы провинций и 3/4 части муниципальных советов. Затем инициативу должно поддержать на референдуме абсолютное большинство населения объединяющихся в национальное сообщество провинций. Затем депутаты и сенаторы Кортесов, избранные от данных провинций, образуют учредительную ассамблею, которая вырабатывает и одобряет статут автономии. Затем в специальной комиссии Конгресса этот проект рассматривается и окончательно дорабатывается. Далее проект статута выносится на всеобщий референдум в провинциях будущей автономии.

После одобрения проекта статута простым большинством голосов он передается на рассмотрение и утверждение в палаты Генеральных кортесов и после одобрения обеими палатами становится действующим статутом. Более усложненный процесс учреждения национально-территориальной автономии подразумевает и ее более широкий объем.[[19]](#footnote-19)

Конституция Испании закрепляет довольно подробную компетенцию региональных автономных объединений, к которой, в частности, относятся создание своих органов самоуправления; изменение границ расположенных на их территории муниципалитетов; благоустройство территории муниципалитетов; общественные работы; дороги, расположенные на территории населенных пунктов, и шоссейные дороги; земледелие; животноводство; использование гор и лесных богатств; охрана окружающей среды; экономическое развитие автономии; развитие культуры; социальное обеспечение; здравоохранение и гигиена и др. По прошествии пяти лет после образования автономии, она может расширить свою компетенцию за счет получения полномочий, относящихся к исключительному ведению государства. Это может произойти за счет внесения изменений в статут автономии.

С другой стороны, сами кортесы могут передавать полномочия по законодательству автономиям в областях, отнесенных к ведению всего государства при условии соблюдения принципов, установленных общегосударственным законом. Такие полномочия могут передаваться Кортесами путем принятия специального органического закона, который в каждом случае должен предусматривать передачу соответствующих финансовых средств и формы контроля со стороны государства за таким законодательством. Контроль за деятельностью органов автономных объединений осуществляется: Конституционным судом Испании относительно конституционности нормативных актов автономии, имеющих силу закона; Правительством Испании в отношении осуществления делегированных полно­мочий; органами административной юстиции в отношении автоном­ного управления и его регламентарных норм; счетной палатой Кортесов за экономикой и бюджетом автономного образования.

Региональные автономные объединения пользуются финансовой автономией в целях своего развития, координируя свою финансовую деятельность с государственным казначейством. Автономии обладают собственными средствами, которые складываются из собственных налогов, пошлин и специальных взносов, ассигнований из государственного бюджета, прибыли от собственного имущества и доходов, поступающих из различных источников, прибыли от кредитных операций.

Автономные области имеют свои органы власти и управления. Ведущим в этой системе является представительный орган населения области - парламент. Парламент - однопалатное учреждение, образуемое на основе всеобщих выборов на принципах пропорционального представительства, обладающее законодательной властью в пределах своей компетенции. Избирательным округом при выборах в парламент автономии является провинция. Парламент избирается сроком на 4 года и не может быть досрочно распущен. Его полномочия прекращаются по окончании срока избрания.

Основные функции парламента заключаются в обсуждении законопроектов и принятии автономных законов по основным направлениям социальной, экономической и культурной жизни автономии. Конституция Испании закрепляет право парламента автономии передать в Конгресс депутатов предложение закона, на­правляя своих представителей для защиты такого законопроекта. Парламент автономии обладает правом обратиться в Конституционный суд Испании с иском о неконституционности какого-либо общенационального закона. Значительны полномочия парламента и в финансовой области. Это, прежде всего, обсуждение и принятие бюджета области, вносимого на обсуждение парламента правительством области. Парламент осуществляет контроль и за ходом реализации бюджета области. Он обладает также правом устанавливать областные налоги, сборы, тарифы и другие виды платежей, осуществлять эмиссию ценных бумаг. Парламент автономной области назначает сенаторов, которые представляют область в Сенате Генеральных кортесов. Сенаторы назначаются с учетом пропорционального представительства парламентских фракций. В функции парламента входит и назначение или избрание главы правительства автономной области. В некоторых областях парламент имеет полномочия по назначению лица, осуществляющего в ряде зарубежных парламентов функции омбудсмана (народного защитника).

В число функций парламента автономной области входит осуществление контроля за деятельностью правительства области. Формы контроля довольно разнообразны и включают в себя парламентские запросы, вопросы, резолюции и т. д

**Председатель правительственного совета** является ключевой фигурой в системе органов исполнительной власти автономии. Председатель избирается на свой пост депутатами парламента из состава членов парламента и осуществляет свои полномочия в течение срока полномочий парламента (4 года). Окончательное назначение на этот пост осуществляется декретом Короля Испании, что призвано подчеркнуть важность поста главы исполнительной власти автономии. Председатель несет персональную ответственность перед парламентом за осуществление своих функций. Парламент может вынести ему вотум недоверия, за которым следует отставка председателя и всего состава правительственного совета. Председатель правительственного совета по своему усмотрению без согласования с парламентом назначает и смещает всех членов правительства автономии. Он разрабатывает и осуществляет основные направления деятельности правительства, председательствует на его заседаниях, направляет и координирует работу членов правительства. От имени правительства он осуществляет законодательную инициативу в парламенте автономии. Он имеет полномочия обнародовать принятые парламентом области законы в течение двухнедельного срока.

Председатель формирует правительство, назначая советников по своему усмотрению. В случае необходимости он же смещает их с должности. Правительство несет солидарную ответственность перед парламентом за свою деятельность. Статуты автономий устанавливают и прямую ответственность каждого советника за свою деятельность, которая реализуется путем подачи в адрес советника парламентской интерпелляции. При обсуждении ответа советника на интерпелляцию депутатов парламента может быть вынесена резолюция порицания, за которой следует отставка члена правительства.[[20]](#footnote-20)

Компетенция правительства автономной области включает широкий круг вопросов, регулируемых Конституцией Испании, статутами автономных областей, специальными законами об исполнительных органах в автономиях. Правительство обладает правом законодательной инициативы в парламенте, что предусматривает разработку законопроекта и передачу его на рассмотрение в пар­ламент. Правительство может выступить и с инициативой пересмотра статута автономной области. Статуты допускают делегацию законодательных полномочий правительству автономной области.

Обычно в статутах не упомянуто о регламентарной власти правительства в автономных областях, но правительства автономных областей присвоили себе полномочия издавать нормативные акты с целью развития действующего законодательства. В финансовой области правительство разрабатывает бюджет автономной области и оно же выполняет функцию исполнения бюджета.

Правительство области, лишено каких-либо внешнеполитических функций, поскольку это является прерогативой центральных органов власти и управления. Но в статутах предусмотрено получение правительством области информации по внешнеполитическим вопросам, которые затрагивают интересы автономных областей. Это могут быть вопросы пограничного, таможенного, миграционного характера, вопросы правового по­ложения испанских рабочих в других странах и т. д.

Правительство обладает значительными полномочиями и в области обеспечения безопасности. С этой целью могут быть созданы специальные полицейские части, находящиеся в прямом подчинении правительству. Правительство автономии может осуществлять и другие полномочия, возлагаемые на него действующим законодательством.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современная Конституция Испании была принята в 1978г. На содержание испанской Конституции оказали влияние принятые ранее конституционные акты ряда европейских демократических государств. В соответствии с текстом Конституции Испания провозглашена правовым социальным и демократическим государством, в котором высшими ценностями являются свобода, справедливость, равенство и политический плюрализм, а в качестве формы правления устанавливается парламентарная конституционная монархия. По порядку изменения Конституции испанская Конституция относится к разряду так называемых "жестких" конституций.

Конституция Испании наделяет граждан своего государства довольно большим кругом прав. Конституция гласит: «Достоинство человека и неприкосновенность его прав, свободное развитие личности, уважение к закону и правам других являются основой политического строя и общественного мира.» Первый раздел Конституции полностью посвящен правам и обязанностям испанцев. В данном разделе говорится об испанцах и иностранцах и их статусе, об основных правах и общественных свободах, о правах и обязанностях граждан, об основополагающих принципах социально-экономической политики, а также о гарантиях основных свобод и прав.

Как уже было сказано ранее, Королевство Испания, по своей форме правления является конституционной парламентарной монархией. Поэтому главой государства является монарх. Нынешний Король- Филипп VI (исп. Felipe VI de Borbón y Grecia; род. 30 января 1968, Мадрид). Второй раздел Конституции Испании «О Короне» полностью посвящен статусу и полномочиям Короля. Так, согласно п.1.ст.56 Конституции: “Король - глава государства, символ его единства и преемственности, арбитр и примиритель в повседневной деятельности государственных органов, – осуществляет высшее представительство Испании в международных отношениях... а также функции, предоставленные ему Конституцией и законами”. Полномочия Короля охватывают определенные Конституцией сферы деятельности: в сфере государственного строительства, в области нормотворчества, в сфере исполнительной власти, а также в области международных отношений и национальной безопасности. В целом, можно сказать, что Функции и полномочия короля Испании традиционны для парламентарной монархии.

Носителем законодательной власти в Испании является Парламент, а именно - Генеральные кортесы (ст. 66). Парламент состоит из двух палат: Конгресс депутатов и Сенат. Обе палаты избираются путем всеобщих и прямых выборов при тайном голосовании на четыре года. Согласно Конституции Испании, основными задачами Генеральных кортесов являются:**осуществление государственной законодательной власти, принятие бюджета, осуществление контроля за деятельностью правительства, а также выполнение иных функций, возложенных на них непосредственно Конституцией.** Процедура принятия законов парламентом Испании является сложившейся и сбалансированной, что обусловлено его двухпалатностью.

Правительство является высшим органом исполнительной власти Испании. Правовое положение Правительства Испании закрепляется, прежде всего, в конституции в разделе четвертом, который называется «О правительстве и управлении государством». В целом, Конституция Испании предоставляет Правительству широкие полномочия, одновременно ограничивая их исполнение Конституцией и законами.

Административное деление Испании регламентируется конституцией и действующим законодательством. Территориальная организация Испании состоит из муниципалитетов, провинций и региональных автономных объединений. Все элементы территориальной организации страны пользуются автономией при ведении своих дел. 50 провинций, входящие в 17 автономных областей. Также в составе Испании находятся 2 так называемых автономных города (ciudades autónomas) в Африке- Сеута и Мелилья- и суверенные территории Испании. Каждое автономное сообщество имеет свой устав (статут), принимаемый в качестве органического закона государства (ст.81 Конституции). Органами власти автономных сообществ являются, под разными названиями, избираемая населением ассамблея и формируемое ею местное правительство. Ассамблея издает законы, действующие на территории данного сообщества. Деятельность органов автономных областей контролируется Правительством, Конституционным судом, Счетным судом.

Подводя итог проведенного исследования можно сказать, что Испания является развитой страной со своим определенным конституционным устройством и устойчивой системой государственной власти.

список использованных источников

Нормативные правовые акты

1. Конституции государств Европы. В 3-х томах. Т. 2 . Под общ. ред.: Окуньков Л.А. - М., 2001.

Монографии, учебники, учебные пособия, комментарии

2. Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. М., 2005.

3. Алебастрова И.А. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие. М., 2001.

4. Арановский К.В. Государственное право зарубежных стран: Учебное пособие. М.,1999.

5. Арбузкин А.М. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие. М., 2004.

6. Баглай М. В. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю. И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л. М. Энтина. М., 2004.

7. Ганин О.В, Захаров В.В.Конституционное право зарубежных стран: Хрестоматия. М.,2006.

8. Григонис Э.П., Григонис В.П. Конституционное право зарубежных стран. М.,2007.

9. Дубровин В.Н. «Конституции зарубежных стран. Сборник. М., 2008.

10. Ивашкевич Е.Ф. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. - метод. пособ. - Витебск: Витебский гос. ун-т. М., 2002.

11. Ильинский И.П. Государственное право буржуазных и освободившихся стран: Учеб. для студ. вузов. М., 1988.

12. Ковачев Д.А. Конституционное право государств Европы: Учеб. пособие для студентов юрид. вузов и фак. М., 2005.

13. Комкова Г. Н. Колесников Е. В., Афанасьева О. В. Конституционное право зарубежных стран. М., 2012.

14. Кудинов О.А. Конституционное право зарубежных стран: Учебно-практическое пособие. М., 2003.

15. Маклаков В.В.Зарубежное избирательное право: учебное пособие. М., 2004.

16. Маклакова В.В Конституции зарубежных государств: Великобритания. Франция. Германия. Италия. Испания. Швейцария / Сост. М., 2002.

17. Медведев С.Н. История государства и права Испании: учебное пособие М., 1992.

18. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник для вузов 17-е изд., испр. и доп. М., 2013.

19. Попова А.В. Конституционное право зарубежных стран. Краткий курс лекций. М., 2012.

20. Савин В.А. Система органов власти и управления Испании: учебное пособие М., 1982.

21. Сафонов В.Е. Миряшева Е.В. Конституционное право зарубежных стран. Особенная часть: учебник. М.,2015.

22. Сизько И.А., Чепурнова Н.М. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие. М., 2007.

23. Смоленский М.Б., Рыбак С.В.Конституционное(государственное)право зарубежных стран: Учебник. М.,2011.

24. Страшун Б.А. Конституционное (государственное право) зарубежных стран: учебник. М.,2000.

25. Трещенкова Н.Ю. Конгресс депутатов и Сенат Генеральных кортесов Испании // Институты конституционного права иностранных государств /Отв. ред. Д.А. Ковачев. М., 2002.

26. Хазов Е.Н., Гасанова К.К.Конституционное право зарубежных государств: Учебное пособие. М., 2014.

27. Хаманева Н.Ю. Конституционное право государств Европы: Учебное пособие, М., 2007.

28. Чиркин В.Е.Конституционное право зарубежных стран:Учебник. М.,2005.

29.Чудаков М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебное пособие. М.,2001.

30. Шестакова К. Д. Конституционное право зарубежных стран. М., 2013.

31. Энтин Л.М. Европейское право. М., 2004.

Научные статьи

32. Алексеева Т.А. Конституционный статус короля в Испании (XIX–XXI ВВ.) В сборнике: Сравнительно-правовой анализ в исследованиях правовых институтов и явлений в отраслевом, страноведческом и временном аспектах Труды Лаборатории сравнительно-правовых исследований. Санкт-Петербург, 2012.

33. Аникеева Н.Е. Испания - государство автономий в объединенной Европе // Современная Европа. 2007. №5.

34. Данилевич И.В. Автономизация Испании // Политические исследования. 1995. №5.

35. Капкова М.А. Правительство в системе органов власти Испании В сборнике: Международно-правовые чтения Воронеж, 2014.

36 Коваль Т.Б. Испания: государство автономий как способ сохранения территориальной целостности // Современная Европа. 2012. №3.

37. Колобаев Д.В. Испания и Росиия: схожесть предпосылок для принятия Конституций // Евразийский юридический журнал. 2008. №4.

38. Сигачева Е.Л. Парламентская монархия как форма правления // Мир юридической науки. 2010. №2.

39. Хачатуров Р.Л. О правовой системе Испании. Вектор науки Тольяттинского государственного университета // Юридические науки. 2012. №2.

40. Яковлев П.П. Современный облик Испании // Латинская Америка. 2007. №2.

1. Арбузкин А.М. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие. М., 2004.С.423. [↑](#footnote-ref-1)
2. 1 Колобаев Д.В. Испания и Росиия: схожесть предпосылок для принятия Конституций // Евразийский юридический журнал. 2008. №4. C. 50. [↑](#footnote-ref-2)
3. Конституции государств Европы. В 3-х томах. Т. 2 . Под общ. ред.: Окуньков Л.А. - М., 2001.С. 39. [↑](#footnote-ref-3)
4. Баглай М. В. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю. И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л. М. Энтина. М., 2004. С. 578. [↑](#footnote-ref-4)
5. Конституции государств Европы. В 3-х томах. Т. 2 . Под общ. ред.: Окуньков Л.А. - М., 2001.С. 34. [↑](#footnote-ref-5)
6. Алебастрова И.А. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие. М., 2001. С. 124. [↑](#footnote-ref-6)
7. Хаманева Н.Ю. Конституционное право государств Европы: учебное пособие, М., 2007. С. 234. [↑](#footnote-ref-7)
8. Сафонов В.Е. Миряшева Е.В. Конституционное право зарубежных стран. Особенная часть: учебник. М.,2015. С. 126. [↑](#footnote-ref-8)
9. Страшун Б.А. Конституционное (государственное право) зарубежных стран: учебник. М.,2000. С. 211. [↑](#footnote-ref-9)
10. Трещенкова Н.Ю. Конгресс депутатов и Сенат Генеральных кортесов Испании // Институты конституционного права иностранных государств /Отв. ред. Д.А. Ковачев. М., 2002. С. 210. [↑](#footnote-ref-10)
11. Хачатуров Р.Л. О правовой системе Испании. Вектор науки Тольяттинского государственного университета // Юридические науки. 2012. №2. C. 57. [↑](#footnote-ref-11)
12. Смоленский М.Б., Рыбак С.В. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. М.,2011. С. 109. [↑](#footnote-ref-12)
13. Чиркин В.Е.Конституционное право зарубежных стран: Учебник. М.,2005. С. 600. [↑](#footnote-ref-13)
14. Капкова М.А. Правительство в системе органов власти Испании. В сборнике: Международно-правовые чтения Воронеж, 2014. C. 43. [↑](#footnote-ref-14)
15. Попова А.В. Конституционное право зарубежных стран. Краткий курс лекций. М., 2012. С. 110. [↑](#footnote-ref-15)
16. Чудаков М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебное пособие. М.,2001. С. 232. [↑](#footnote-ref-16)
17. Коваль Т.Б. Испания: государство автономий как способ сохранения территориальной целостности // Современная Европа. 2012. №3. C. 143. [↑](#footnote-ref-17)
18. Данилевич И.В. Автономизация Испании // Политические исследования. 1995. №5. C. 121. [↑](#footnote-ref-18)
19. Аникеева Н.Е. Испания - государство автономий в объединенной Европе // Современная Европа. 2007. №5. C. 24. [↑](#footnote-ref-19)
20. Энтин Л.М. Европейское право. М., 2004. С. 124. [↑](#footnote-ref-20)